团体标准《科技企业孵化器建设规范》

（征求意见稿）编制说明

一、项目来源

根据《关于下达2022年第三十三批团体标准制修订项目计划的通知》（桂标协﹝2022﹞79号）文件精神，由广西壮族自治区科学技术情报研究所提出，广西壮族自治区科学技术情报所、广西标准化协会、五象孵化器（广西南宁五象科技企业孵化器有限公司）、广西联讯U谷科技企业孵化器（广西联讯投资有限公司）、桂林国家高新区科技企业加速孵化器（桂林市高新置业投资有限公司）共同起草的团体标准《科技企业孵化器建设规范》(项目编号：2022-3302)已获批立项。

二、项目背景及目的意义

科技企业孵化器（以下简称孵化器），是以促进科技成果转化，培育科技企业和企业家精神为宗旨，提供物理空间、共享设施和专业化服务的科技创业服务机构。是广西培育高新技术产业，构建良好创新创业生态和孵化育成体系，加快打造“双创”升级版和推进创新型广西建设的重要组成部分。

“十三五”期间，广西大力推进科技企业孵化器建设，至2020年底，全区科技企业孵化器总数为118家，拥有孵化场地面积190.18万平方米，在孵科技型创业企业数4294个，累计毕业企业2410个；全区科技企业孵化器建设总体数量与“十二五”末期相比，增长了1.6倍，实现了快速发展，但孵化器建设数量与质量方面与经济发达省份相比仍存在较大差距，数据显示，2019年，广东的孵化器数量为1013家，全国孵化器数量最多的5个地区分别为广东、江苏、浙江、山东和河北，孵化器数量总和约占全国的54.2%。受到经济发展薄弱、孵化器行业发展认知不足、创新创业人才短缺、孵化器建设与运作经验缺乏、同一创新创业服务机构多业务部门管理等因素的影响，广西各设区市孵化器建设培育基础不均衡，孵化器管理机制不统一，孵化器建设标准及形态不一，同一级别的孵化器孵化产出效益差距明显，孵化器建设普遍存在功能性的缺陷，难以高质量支撑科技成果转化和高新技术产业发展需求。随着国家创新驱动战略不断深入实施和大众创业万众创新不断向纵深发展，科技企业孵化器建设主体将由小众向大众发展，建设范围将由部分区域向全区市县扩散，研究制订“广西科技企业孵化器建设规范”，助力加速全面推进广西科技企业孵化器建设，提升科技企业孵化器创新创业孵化服务能力，推动建立健全科技企业孵化育成体系，夯实广西高新技术产业培育基础，显得尤为必要。

团体标准《科技企业孵化器建设规范》的制定，对科技企业孵化器的规模、基础设施设备、功能（室）及配备设施、专业设施设备、人员进行规范，有利于为科技企业孵化器的建设提供可靠的依据及可行的办法，助推广西科技企业孵化器全面发展，引导广西科技企业孵化器高质量发展具有重大意义。对构建良好的创新创业生态，为支持科技企业快速成长，建设现代化经济体系和创新型企业提供有力支撑。

三、标准编制过程

**（一）成立标准编制工作组**

团体标准《科技企业孵化器建设规范》项目任务下达后，成立了标准编制工作组，制定了标准编写方案，明确任务职责，确定工作技术路线，开展标准研制工作，具体标准编制工作由广西壮族自治区科学技术情报所、广西标准化协会、广西联讯U谷科技企业孵化器、南宁市科技企业孵化基地、桂林国家高新区科技企业加速孵化器等单位相关人员配合。

**（二）收集整理文献资料**

标准编制工作组收集了国内相关文献资料。主要有：

GB/T 39668-2020《科技企业孵化器服务规范》

DB51/T 2698-2020《科技企业孵化器服务规范》

DB1301/T 355-2020《科技企业孵化器 创业辅导指南》

DB3401/T 214-2020《科技企业孵化器孵化服务规范》

DB3301/T 0320-2020《科技企业孵化器服务分级评价规范》

DB3210/T 1083-2021《科技企业孵化器服务规范》

**（三）研讨确定标准主体内容**

标准编制工作组在对收集的资料进行整理研究后，标准编制工作组召开了标准编制会议，对标准的整体框架进行了研究，并对标准的关键性问题进行了初步探讨。经过研究，标准的主体内容包括术语和定义、总则、规划设计、基本要求、设施设备、人员要求、管理要求、孵化服务体系建设。

**（四）调研形成文本草案、征求意见稿**

2022年5月，标准起草工作小组进行了广泛实地调研工作，查阅了大量的国内外文献资料，对科技企业孵化器建设进行系统总结。经编制组反复讨论，形成了标准的基本构架，对主要内容进行了讨论并对项目的工作进行了部署和安排。在前期工作的基础之上，通过理清逻辑脉络，整合已有的参考资料中有关科技企业孵化器建设相关内容，并结合广西科技企业孵化器建设工作实际的基础上，按照简化、统一等原则编制完成团体标准《科技企业孵化器建设规范》（草案）。

2022年6～10月，标准编制工作小组展开讨论、总结重点针对《科技企业孵化器管理办法》（国科发区〔2018〕300号）、《广西壮族自治区科技企业孵化器管理办法》桂科成字〔2021〕30号等文件要求进行深入解读。标准编制工作小组组织起草单位成员以及区内相关专家讨论，完善形成团体标准《科技企业孵化器建设规范》（征求意见稿）和（征求意见稿）编制说明。

四、标准制定原则

**（一）实用性原则**

本文件是在充分收集相关资料和文献，分析科技企业孵化器建设当前现状，在现有国家、行业标准相关科技企业孵化器建设的基础上，结合标准编制单位多年实践而总结起草的。符合当前科技企业孵化器建设的要求，具有较强的实用性和可操作性。

**（二）协调性原则**

本文件编写过程中注意了与科技企业孵化器建设相关法律法规的协调问题，在内容上与现行法律法规、标准协调一致。

**（三）规范性原则**

本文件严格按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写》的要求和规定编写本标准的内容，保证标准的编写质量。

**（四）前瞻性原则**

本文件根据当前科技企业孵化器建设现实情况，同时考虑科技企业孵化器建设的需求，在标准中体现了个别特色性、前瞻性和先进性条款，作为对科技企业孵化器建设的指导。

五、标准主要章节内容及确定依据

团体标准《科技企业孵化器建设规范》主要内容包括术语和定义、基本要求、设施设备、人员要求、制度建设、孵化服务体系建设。

**（一）术语和定义**

参照GB/T 39668-2020《科技企业孵化器服务规范》3.1的术语和定义，给出**科技企业孵化器**的定义，即为促进科技成果转化和培育科技企业，提供物理空间、共享设施和专业化服务的科技创业服务机构。见图1。

|  |
| --- |
| 1656291273126图1 节自GB/T 39668-2020《科技企业孵化器服务规范》 |

主要参照DB51/T 2698-2020《科技企业孵化器服务规范》3.6给出术语**在孵企业**的定义，即符合广西科技企业孵化器管理办法规定的入孵条件，实际入驻并接受孵化器创业指导与服务的企业。见图2。

|  |
| --- |
| 图2 节自DB51/T 2698-2020《科技企业孵化器服务规范》 |

主要依据《广西壮族自治区科技企业孵化器管理办法》和DB3210/T 1083-2021《科技企业孵化器服务规范》拟定**专业孵化服务人员**和**创业导师**的术语定义。见图3。

**专业孵化服务人员：**具有创业、投融资、企业管理等经验或经过创业服务相关培训的孵化器专职工作人员。

**创业导师：**接受科技部门、行业协会或孵化器聘任，能对创业企业、创业者提供专业化、实践性辅导服务的企业家、投资专家、管理咨询专家。

|  |
| --- |
| 图3 节自《广西壮族自治区科技企业孵化器管理办法》 |

**（二）基本要求**

主要依据《广西壮族自治区科技企业孵化器管理办法》（桂科成字〔2021〕30号）第二章认定条件第六条和第七条的内容以及实际情况拟定。见图4

|  |
| --- |
|  |

图4 节自《广西壮族自治区科技企业孵化器管理办法》

**（三）设施设备**

参照GB/T 39668-2020《科技企业孵化器服务规范》4.3场地及设施设备和《广西壮族自治区科技企业孵化器管理办法》（桂科成字〔2021〕30号）第三条中要求孵化器应具备功能的配套设施而拟定，见图5和图6，并根据孵化器实际建设和配备的设施设备情况制定相应条款。

|  |
| --- |
| 图5 节自GB/T 39668-2020《科技企业孵化器服务规范》 |

|  |
| --- |
| 图6 节自《广西壮族自治区科技企业孵化器管理办法》 |

**（四）人员要求**

参照GB/T 39668-2020《科技企业孵化器服务规范》4.2服务人员和《广西壮族自治区科技企业孵化器管理办法》（桂科成字〔2021〕30号）第二章认定条件第六条中（四）的要求以及实际情况而拟定，见图7和图8。

|  |
| --- |
| 图7 节自GB/T 39668-2020《科技企业孵化器服务规范》 |

|  |
| --- |
| 图8 节自《广西壮族自治区科技企业孵化器管理办法》 |

**（五）制度建设**

科技企业孵化器的制度建设主要参照GB/T 39668《科技企业孵化器服务规范》4.4管理制定的要求以及实际情况确定。见图9。

|  |
| --- |
| 图9 节自GB/T 39668-2020《科技企业孵化器服务规范》 |

**（六）孵化服务体系建设**

主要依据GB/T 39668-2020《科技企业孵化器服务规范》的相关规定和广西科技企业孵化器建设实际制定。

六、国内外同类标准制修订情况及与法律法规、强制性标准关系

经查阅，目前与科技企业孵化器建设的相关国家标准、行业标准、地方标准和团体标准有：GB/T 39668-2020《科技企业孵化器服务规范》、DB51/T 2698-2020《科技企业孵化器服务规范》、DB1301/T 355-2020《科技企业孵化器 创业辅导指南》、DB3401/T 214-2020《科技企业孵化器孵化服务规范》、DB3301/T 0320-2020《科技企业孵化器服务分级评价规范》、DB3210/T 1083-2021《科技企业孵化器服务规范》。经比对分析，以上这些标准主要是科技企业孵化器对在孵企业开展服务的标准，目前尚未有对科技企业孵化器的建设的国家标准、行业标准和地方标准。

本标准的内容与现行的法律、法规及强制性标准无冲突，标准的编写符合GB/T 1.1-2020的要求。

七、重大分歧意见发处理经过和依据

本标准研制过程中无重大分歧意见。

八、自我承诺

本标准内容与各项指标不低于强制性标准要求。

团体标准《科技企业孵化器建设规范》

标准编制小组

2022年10月30日