团体标准《广西林业有害生物防治组织等级划分规范》

（征求意见稿）编制说明

一、任务来源及起草单位

根据《广西标准化协会关于下达2023年第二批团体标准制修订项目计划的通知》（桂标协〔2023〕10号）文件精神，经广西林学会提出，由广西林学会、广西壮族自治区林业有害生物防治检疫站、广西壮族自治区林业科学研究院、广西生态工程职业技术学院、广西南宁天鹰有害生物防治有限公司、广西科虹有害生物防治股份有限公司等单位共同起草团体标准《广西林业有害生物防治组织等级划分规范》(项目编号：2023-0201)。

二、制定标准的必要性和意义

受气候变化异常、大面积连片种植单一树种、贸易流通日益频繁等多重因素的影响，广西主要林业有害生物灾害频发，经常发生危害的林业有害生物种类有60多种，年发生面积近600万亩，广西已成为全国林业有害生物灾害严重的省区之一，特别是松材线虫等外来入侵物种引起的重大植物疫病已给我区森林资源带来毁灭性的打击，造成了重大生态灾害，对广西生物安全、森林资源安全和国家木材战备安全构成严重威胁，广西林业有害生物灾害防控形势严峻，防控任务十分艰巨。

为有效防范林业有害生物造成的危害，预防和减轻灾害损失，越来越多的林业有害生物防治组织参与到我区林业有害生物防治工作中，目前在广西从业的林业有害生物防治组织已超过50家。随着政府职能的转变和简政放权的深入，市场主体的等级认证等工作职能不再由政府部门来承担，主要通过第三方机构来实行。由于缺乏对防治组织的等级进行划分的规范或标准，无法对相关组织进行专业等级认证，在生产实践中缺乏对林业有害生物防治服务组织进行规范化管理的依据，导致防治水平和服务质量良莠不齐，严重影响我区林业有害生物防灾减灾效果，规范在广西从业的防治组织迫在眉睫。为实现国家林草局下达我区的“十四五”松材线虫病疫情防控“三下降”目标、完成国家和自治区松材线虫病疫情防控“十四五”攻坚任务提供基础支撑与保障，提升我区林业有害生物防治水平，有必要对林业有害生物防治组织的从业标准、等级认证、作业行为等方面进行规范。建立广西林业有害生物防治组织第三方等级划分体系，形成广西林业有害生物防治组织等级划分团体标准，对在广西从业的林业有害生物防治组织的从业标准、等级认证、作业行为等方面进行规范，为生产单位选择技术过硬、信用良好的防治组织提供依据，进一步提升我区林业有害生物灾害防控服务质量和防治水平，确保广西林业有害生物得到有效防控有着重大的现实意义。

三、主要起草过程

**（一）成立标准编制工作组**

团体标准《广西林业有害生物防治组织等级划分规范》项目编制任务下达后，广西林学会成立了该标准编制工作组，由广西林学会理事长、二级教授陈代喜牵头领导，韦继光教授主笔，杨秀好、邓艳、罗基同、庞正轰、刘杰恩、莫如江、黄志平、周映霞、周志和、蒋学健、宋毅克、黄碧峰等同志共同参与标准编制组织管理与起草，明确职责，落实任务，制定了标准编写方案，确定工作技术路线，对项目工作进度进行了具体安排，开展标准编制与完善工作。

**（二）收集整理文献资料**

标准编制工作组调研收集了国内有关林业有害生物防治相关文献资料。具体列出如下：

植物检疫条例 (2017年10月7日修正版)；

森林病虫害防治条例（1989年国务院令第46号）；

松材线虫病疫区和疫木管理办法（国家林业与草原局，2018）；

松材线虫病防治技术方案（国家林业与草原局，2022）。

1. **开展区内外调研**

为了掌握我区主要林业有害生物防治组织现状和区外林业有害生物防治组织等级划分及应用情况，编制工作组主要成员于2023年3月下旬分别到区内11家防治组织进行了调研，重点调研掌握各企业单位的经营范围、技术力量、设备条件以及过往业绩等方面内容，并听取相关工作意见建议；于2023年4月下旬到江西省林学会和广东省林学会调研相关省份开展林业有害生物防治组织等级划分经验和应用情况。上述调研为广西林业有害生物防治组织等级划分规范的起草打下了良好基础。

1. **研讨确定标准主体内容**

标准编制工作组对收集资料和区内外调研情况进行整理研究，召开了标准编制工作组会议，对标准的整体框架进行了研究，并对标准的关键性问题进行了初步探讨。经过研究确定标准主体内容，本文件界定了广西林业有害生物防治组织等级划分规范的术语和定义，确定了防治组织的类型与等级、防治作业组织和防治监理组织的等级条件、等级申请材料以及等级认定和管理、不同等级开展业务范围等标准编写主体内容。

**（五）编写形成文本草案和征求意见稿**

材料收集整理和区内外调研工作完成后，标准编制工作组于2023年5月上旬召开会议认真研究，经编制组人员反复讨论，形成了标准的基本构架，对主要内容进行了讨论形成统一意见。根据区外有关林业有害生物防治组织等级划分和应用经验，结合我区林业有害生物防治组织和防治工作实际情况，由主笔人撰写形成标准初稿，然后提交编制工作组成员修改补充完善形成标准草案,经标准编制工作组多次召开会议，对标准草案进行反复研究和修改补充，形成团体标准《广西林业有害生物防治组织等级划分规范》（征求意见稿）和（征求意见稿）编制说明。

四、制定标准的原则和依据，与现行法律、法规的关系，与有关国家标准、行业标准的协调情况

**（一）制订标准的原则**

本文件是在充分收集相关资料和文献，广泛调研区内外林业有害生物防治组织现状基础上，根据区外有关林业有害生物防治组织等级划分和应用经验，经合我区林业有害生物防治组织和防治工作实际情况，规范广西林业有害生物防治组织的类型与等级、防治作业组织和防治监理组织的等级条件、等级申请材料以及等级认定和管理等内容并形成团体标准，符合当前我区林业有害生物防治组织管理实际和林业有害生物防治工作的长远发展，有利于规范林业有害生物防治组织的行为，推动林业有害生物防控工作持续健康发展，确保林业有害生物防控成效，具有较强的实用性和可操作性原则。

1. **制订标准的依据**

本文本严格按照 GB /T1.1-2020《标准化工作导则》（第1部分 标准化文件的结构和起草规则）的要求和规定编写本标准的内容，保证标准的编写质量。主要依据林业有害生物防治相关法律法规、调研掌握的广西主要林业有害生物防治组织从业情况以及区外林业有害生物防治组织等级划分和应用经验，并结合广西林业有害生物防治工作实际情况进行标准编写，确保本标准在广西推广应用。

**（三）与现行法律法规关系及协调情况**

本文件编写过程中认真参考了我国林业有害生物防治相关的法律法规及相关标准，在内容上与现行法律法规、标准协调一致，保证标准的编写质量和标准的实施。目前未见到林业有害生物防治组织规范相关的国家标准，不存在与国标冲突问题。

**（四）标准编制的前瞻性**

本文件在兼顾当前广西内林业有害生物防治组织现状的同时，调研和采纳了区外一些先进的林业有害生物防治组织管理经验，确保区内林业有害生物防治组织等级划分和认定不排斥区外先进的防治组织在广西开展林业有害生物防治作业和监理工作，本标准的制定有利于推动我区林业有害生物防治组织能力、技术和诚信的全面提升，具有较好的前瞻性。

五、主要条款的说明，主要技术指标、参数的论述

团体标准《广西林业有害生物防治组织等级划分规范》主要内容包括界定了广西林业有害生物防治组织等级划分的术语和定义，确定防治组织的类型与等级、防治作业组织和防治监理组织的等级条件、不同等级业务范围、等级申请材料以及等级认定和管理等。

**（一）术语和定义**

林业有害生物防治组织的术语和定义依据《国务院办公厅关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》（国办发〔2014〕26号）及中国林业出版社2013年出版《林业有害生物防治工作组织与管理》（ISBN 9787503869662）等我国林业有害生物防治工作相关论著、规定的定义经讨论修改形成。

**（二）类型与等级**

参考福建省、江西省等地方标准，结合广西实际，经编制组讨论研究，确定林业有害生物防治组织分为防治作业组织和防治监理组织2个类型。

根据防治组织的从业范围、从业人员队伍实力、从业年限、技术能力、技术储备、设备设施条件、业绩情况、管理制度的完备性及社会声誉等综合实力，参考中国林学会发布的团体标准和福建省、江西省等地方标准，将林业有害生物防治组织由高到低分为甲级、乙级、丙级3个等级。

**（三）等级条件**

参考福建省、江西省等地方标准，防治作业组织的等级条件包括法人营业执照内容、注册资金、防控队伍、技术力量、技术储备、办公及实验条件、仪器设备、方案编写能力、林业有害生物防治工作经历和业绩、管理制度和社会声誉等条件。

防治监理组织的等级条件包括法人营业执照内容、监理队伍、技术力量、技术储备、检测实验条件、检测仪器设备及存储、林业有害生物防治监理工作经历和业绩、管理制度和社会声誉等条件。

**（四）等级技术指标及参数确定**

标准编制工作组选择广西11家不同水平的林业有害生物防治组织进行了细致的调研，主要调研各组织有专业技术队伍、监测防治设备、办公检测试验场地及业绩情况等，各防治组织相关数据统计见表1。经统计对比分析，中、高级技术职称人员6名以上有5家、4名以上有4家；单价在30万元以上的大型设备10台以上的有3家，办公室、实验室、药械库等场所面积1 000m2以上的2家，500m2的2家。如按上述条件进行分级，则调研的11家防治组织中全部条件符合甲级的仅有1家，符合乙级的2家，其余为丙级。因此，本标准设定的分组标准和等级条件适合广西林业有害生物防治组织等级划分。

**表1：**广西林业有害生物防治组织调研汇总表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 机构名称(简称) | 注册资金(万元） | 专业技术队伍(人） | | | | | 监测防治设备（台/架） | | | | | 监测防治业务场所(m2) | | | | | 业绩项目情况及社会评价 | | | | | |
| 作业队伍 | 专职技术人员 | 高级技术职称 | 中级技术职称 | 初级技术职称 | 专用摩托车 | 专用汽车 | 无人机 | 直升机 | 防治器械 | 办公用房 | 业务用房 | 其中实验室 | 标本室 | 其它仓库等 | 承接项目(项) | 工程质量等级 | 施工安全事故 | 环境污染事故 | 行业通报批评 | 社会评价 |
| 1 | 广西虎甲 | 230 | 16 | 8 | 2 | 2 | 3 | / | 4 | 3 | / | 6 | 80 | 95 | 80 | 60 | 100 | 60 | 优 | 无 | 无 | 无 | 好 |
| 2 | 广西科虹 | 1000 | 56 | 38 | 5 | 14 | 19 | / | 25 | 37 | 2 | 48 | 300 | 125 | 25 | 50 | / | 211 | 合格 | 0 | 0 | 0 | 好 |
| 3 | 广西森宇 | 500 | 20 | 11 | 2 | 5 | 4 | 5 | 8 | 4 |  | 15 | 60 | 100 |  |  | 60 |  |  |  |  |  |  |
| 4 | 桂林瑞森 | 100 | 387 | 46 |  | 1 |  | 3 | 15 | 0 | 0 | 9 | 40 | 278 | 0 | 0 |  | 3 | A | 0 | 0 | 0 | 好 |
| 5 | 广西泽森 | 200 | 162 | 12 | 1 | 2 | 6 | 0 | 5 | 5 | 0 | 0 | 800 | 400 | 0 | 100 | 0 |  |  |  |  |  |  |
| 6 | 广西天鹰 | 100 | 71 | 71 | 4 | 2 | 1 | 5 | 26 | 18 | 0 | 108 | 1000 | 600 | 300 | 500 | 500 | 178 | 好 | 无 | 无 | 无 | 好 |
| 7 | 广西保率丰 | 1000 | 79 | 26 | 8 | 8 | 10 | 5 | 7 | 5 | 0 | 20 | 180 | 120 | 30 | 35 | 80 | 10 | 优 | 无 | 无 | 无 | 好 |
| 8 | 广西伟铭 | 300 | 150 | 16 | 8 | 2 | 2 | 10 | 18 | 20 | 0 | 35 | 1500 | 1198 | 500 | ∕ | ∕ | 95 | ∕ | ∕ | ∕ | ∕ | 好 |
| 9 | 广西康科 | 300 | 65 | 25 | 1 | 4 | 2 | 8 | 6 | 3 | 无 | 28 | 182 | 90 | 20 | 20 | 52.8 | 8 | 良好 | 无 | 无 | 无 | 好 |
| 10 | 梧州铭丰 | 150 | 60 | 22 | 1 | 4 | 2 | 6 | 5 | 3 | 无 | 24 | 89.6 | 35 | 10 | 15 | 29.6 | 8 | 良好 | 无 | 无 | 无 | 好 |
| 11 | 广东丰茂 | 1000 | 150 |  | 2 | 3 | 10 | 1 | 15 | 3 | 0 | 100 | 150 | 100 | 30 | 130 |  | 25 | 优 | 2 | 0 |  | 好 |

**（五）等级认定**

等级认定包括提交申请材料及材料受理与认定

申请材料需提交林业有害生物防治组织等级申请表、防控队伍、技术力量、技术储备、办公及实验条件、仪器设备、方案编写能力、林业有害生物防治工作经历和业绩、管理制度和社会声誉等证明材料。

防治作业组织、监理组织的等级申报材料由广西林学会森保专业委员会受理，广西林学会森保专业委员会按有关程序进行等级认定并核发等级证书。

**（六） 管理与监督**

明确林业有害生物防治作业组织、防治工程监理组织归口自治区林业有害生物防治检疫机构监督管理，确定林业有害生物防治作业组织等级有效期，到期验审、升级申请、降级或撤销等事项。

**（七）业务范围**

明确了不同防治作业组织业务和防治监理组织的业务范围，包括实施面积、项目资金规模等，便于规范林业有害生物防治市场，保证重大林业有害生物防控成效。

六、国内外标准制修订情况

经查阅，中国林学会发布了团体标准《林业有害生物防治服务组织能力评价规范》（T/CSF 013-2022 ），要求各等级防治服务组织至少有取得中国林学会颁发的专业技能培训证书的专业技术人员5名以上，而调研发现目前我区林业有害生物防治组织尚未有取得该培训证书的记录，该团标不适合我区使用；区外已有福建省制定了《林业有害生物防治服务组织等级划分规范》（地方标准DB/35T 1523-2015）、广东省制定了<林业有害生物防治与监理单位资质》（团体标准，T/GDFS18-2002）、江西省制定了《林业有害生物防治组织等级划分规范）（江西省地方标准DB/36T 1165-2019，）并制定了《林业有害生物防治组织等级认定规则》等标准规范，但上述标准规范仅局限于制定者本省内适用，不适合我区林业有害生物防治工作实际情况，也不适合我区林业有害生物防治组织的等级划分与应用。

七、重大分歧意见处理经过和依据

本标准研制过程中无重大分歧意见。

八、实施标准的措施

本标准发布后，建议由行政主管部门和起草单位组织宣传和实施，由提出单位实施监督。建议由标准提出单位和起草单位邀请标准相关单位、媒体等召开标准发布会，对标准进行宣传推广；建议由起草单位以及行政主管部门组织相关人员对该标准进行宣传培训，对标准规范逐条进行详细解读，让我区林业有害生物防治工程组织单位和参与林业有害生物防治工作的防治组织全面了解标准规范，便于该标准推广实施。

九、自我承诺

本标准内容与各项指标不低于强制性标准要求。

团体标准《广西林业有害生物防治组织等级划分规范》

标准编制小组

2023年6月30日