

ICS 03.120.01
CCS A 00

T/GXAS
团 体 标 准

T/GXAS 297—2022

高新技术产业开发区综合评价规范

Specification for comprehensive evaluation of high-tech industrial development zone

2022-04-30 发布

2022-05-06 实施

广西标准化协会 发 布

前　　言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由广西壮族自治区科学技术情报研究所（广西壮族自治区生产力促进中心）提出、归口并宣贯。

本文件起草单位：广西壮族自治区科学技术情报研究所（广西壮族自治区生产力促进中心）、广西高新技术企业协会、广西壮族自治区标准技术研究院、广西标准化协会。

本文件主要起草人：苏浩、吴秋菊、韦昌联、李小燕、曹洪坤、刘移山、李全文、卓志昊、张娜、李立、吕溉之、闭合、奉娟、冯经凤、潘金玉、朱荣静、方芳、郭李怡、阮恒、梁显菊、乔双雨、黄林华、金健英、王全永、李文妍、谢宏昭、张智星。

高新技术产业开发区综合评价规范

1 范围

本文件界定了高新技术产业开发区综合评价涉及的术语和定义，给出了高新技术产业开发区综合评价的基本原则、评价指标、评价方法、评价流程及其他有关事项。

本文件适用于广西壮族自治区行政区域内国家高新技术产业开发区、自治区级高新技术产业开发区的综合评价。

2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1 高新技术产业 high-tech industry

知识密集、技术密集的规模性经济实体。高新技术范围的确定根据国内外高新技术的不断发展而进行补充和修订，由国家科技部颁布。

3.2 高新技术产业开发区 high-tech industrial development zone

政府批准成立的科技园区，是为发展高新技术为目的而设置的特定区域，是依托于智力密集、技术密集和开放环境，依靠科技和经济实力，吸收和借鉴国外先进科技资源、资金和管理手段，通过实行税收和贷款方面的优惠政策和各项改革措施，实现软硬环境的局部优化，最大限度地把科技成果转化为现实生产力而建立起来的，促进科研、教育和生产结合的综合性基地。

4 基本原则

4.1 科学性

评价要素应科学地反映创新活动的过程和其价值实现，实现对创新投入、创新活动、创新产出以及创新绩效的全面覆盖；能够反映当前发展已有显绩，也能把握未来发展的潜能和潜绩，体现一定时间尺度下的发展变化；考虑定性指标和定量指标的匹配性，以增强数据的可比性和可分析性。

4.2 公平性

在具有重要性和代表性的基础上，使用效率等比值型指标，兼顾总量等规模型指标，实现系统性和独立性的协调、总量性和相对性的平衡、以及动态性和可扩展性的适应。

4.3 可操作性

充分考虑评价实现的可操作性。数据采集应基于自治区高新技术产业开发区的发展现实情况和现阶段高新技术产业开发区的统计制度，尽量与现有统计制度相衔接，在一致的统计口径下保证数据的准确性、可靠性和连续性。

4.4 通用性与区域性

吸收国家和其他地区在高新技术产业开发区创新评价指标设计方面已积累的经验，积极与主流高新技术产业开发区创新评价体系接轨。同时，尽可能反映自治区高新技术产业开发区建设中在投入、产出、绩效和形成影响等不同方面的区域特色。此外，指标的权重分配和评价标准应当因地制宜，既反映高新技术产业开发区自身发展的特点和与自治区自然、经济和社会条件的适应性，也应体现自治区政府管理部门对高新技术产业开发区发展的导向作用。

5 评价指标

5.1 指标要素

高新技术产业开发区综合评价体系由一级指标和二级指标组成。其中，一级指标5项，二级指标45项。高新技术产业开发区综合评价体系见附录A。

5.2 指标内容

5.2.1 创新能力和创业活跃度

主要包括：

- 自治区级以上研发机构数；
- 从业人员中研发人员全时当量数占比；
- 研发经费内部支出占营业收入比例；
- 每万人当年发明专利授权数；
- 万人商标注册量；
- 自治区级以上孵化器与众创空间数；
- 当年新注册企业数；
- 当年孵化器内新增在孵企业数；
- 当年登记入信息库的科技型中小企业数；
- 园区管委会营造创新创业环境及发展导向符合国家总体要求评价。

5.2.2 结构优化和产业链价值

主要包括：

- 营业收入中高技术服务业营收占比；
- 从业人员大专及以上学历人员占比；
- 人均技术合同成交额；
- 当年净增营业收入；
- 企业利润率；
- 当年净增高新技术企业数；
- 营业收入超亿元高新技术企业数；
- 自治区级以上产业服务促进机构数；
- 工业增加值率；
- 实缴税金及免税总额；
- 园区战略性新兴产业和创新型集群培育及发展状况评价。

5.2.3 绿色发展和宜居包容性

主要包括：

- 单位增加值综合能耗；
- 园区二氧化碳排放量增长率；
- 园区总绿地率；
- 园区各级医院和各类学校数；

——当年净增从业人员数；
——园区管委会当年可支配财力；
——园区促进产城融合、以人为本、共享发展与生态环保、绿色发展、引领示范作用评价。

5.2.4 开放创新和国际竞争力

主要包括：

- 上市企业数量;
- 当年获得境外注册商标或境外发明专利授权的内资控股企业数;
- 当年新增境外注册商标数;
- 当年新增欧美日专利授权数;
- 企业出口额占园区企业营业收入的比例;
- 营业收入中高新技术企业出口总额占比;
- 从业人员中外籍常驻人口和留学归国人员占比;
- 国内招商引资实际到位额;
- 外商实际投资额。

5.2.5 综合质效和持续创新力

主要包括：

- 园区地区生产总值占所在城市 GDP 比例;
- 全员劳动生产率的增长率;
- 当年内部研发投入强度达 5% 高新技术企业的营收合计占园区营业总收入比例;
- 当年内部研发投入强度达 5% 且营业收入超过 1 亿元的高新技术企业数;
- 当年新晋高成长（瞪羚企业）企业数;
- 金融服务投资机构数;
- 园区抓党建守规矩、权责健全，体制机制创新、先行先试以及依法施政、严管安全生产、建设平安社区评价;
- 园区参与评价工作所报数据和相关材料的及时性、客观性、准确性和完整性以及重视火炬统计工作的评价。

6 评价方法

6.1 数据处理

6.1.1 逆向指标处理

当存在逆向指标时，采用倒数逆变化法进行处理，按式(1)计算：

$$x_i' = \frac{1}{x_i} \quad \dots \dots \dots \quad (1)$$

式中：

x_i ——处理后第*i*个二级指标值；

x_i ——处理前第 i 个二级指标值。

6.1.2 定性指标计分方法

专家通过高新技术产业开发区上报材料，获得定性评估的依据。各定性指标分优秀、良好、一般、不合格四个等级，并按照等级予以赋值，定性评价值见式（2）。

$$\text{定性指标的评价值} \left\{ \begin{array}{l} \text{优秀(100~85)} \\ \text{良好(84~70)} \\ \text{一般(69~60)} \\ \text{不合格(59~0)} \end{array} \right. \quad (2)$$

6.1.3 指标值无量纲化处理

对各评价对象某项指标的所有实际值 x_i 取极大值 x_{\max} 和极小值 x_{\min} ，计算二者之差作为基准值，并计算评价对象该指标实际值与最小值之差占基准值的百分比，得到该指标的评价值 y_i 。按式(3)计算：

$$y_i = \frac{x_i - x_{(min)}}{x_{(max)} - x_{(min)}} \quad \dots \quad (3)$$

式中：

γ_i ——该一级指标下第 i 个二级指标的无量纲化评价值；

x_i ——第 i 个二级指标值；

$x_{(min)}$ ——评价对象中第 i 个二级指标值的极小值；

$x_{(max)}$ ——评价对象中第 i 个二级指标值的极大值。

6.2 综合得分计算方法

采用逐级加权求和方法计算各被评价对象的表现得分情况。将各一级指标对应的二级指标无量纲化值加权求和，得到各一级指标的得分。在此基础上，将一级指标得分进行求和，得到评价对象的综合得分。按式（4）（5）计算：

武中

p_i ——被评价对象第 i 个一级指标的加权得分；

v_i ——该一级指标下第 i 个二级指标的无量纲化评价值；

w_i ——该二级指标的权重;

O —被评价对象的综合得分：

i—取值为1~5。

7 评价流程

7.1 选取并建立评价指标

应符合以下要求：

- a) 从定量指标和定性指标两个方面，选取并建立评价指标体系，确定指标权重，见附录 A；
 - b) 所有指标均应进入最终的评价指标体系；
 - c) 自定指标是在考虑数据收集难度、数据来源的客观性的基础上，选取与国家高新技术产业开发区体系指标相近或相似的指标。

7.2 数据收集

7.2.1 定量数据的收集：对于没有数据来源的指标，由各高新技术产业开发区自行填报《高新技术产业开发区综合评价自评表》上报。

7.2.2 定性数据的收集：由各高新技术产业开发区自行填报《高新技术产业开发区综合评价自评报告》上报。

7.3 审核评价

7.3.1 定量指标：对收集的定量指标数据进行审核、检查，以确保数据的真实性、完整性。

7.3.2 定性指标：组织相关专家对定性指标进行评定打分。对打分情况核查后取其平均值作为最终数据。

7.4 数据测算及报告撰写

按照评价方法进行数据的测算, 得到评价结果, 并撰写专题报告。

8 其它

在评价年度内, 发生重大安全事故、重大环保事故或对社会造成重大不良影响的, 该高新技术产业开发区评价为不合格且排序以末位处理。



附录 A
(规范性)
高新技术产业开发区综合评价指标体系

表A.1规定了高新技术产业开发区综合评价指标体系。

表 A.1 高新技术产业开发区综合评价指标体系

一级指标	序号	二级指标	指标说明	指标类型	赋权	来源
(1) 创新能力和创业活跃度20%	1	自治区级以上研发机构数	自治区级和国家级的研发机构数，包括高新技术产业开发区内新型研发机构、自治区级以上的工程技术研究中心、工程实验室、自治区级重点实验室、工程研究中心、企业技术中心、制造业创新中心数等	定量指标	0.8	火炬统计年报
	2	从业人员中研发人员全时当量数占比	企业R&D人员折合全时当量核算值/从业人员期末数	定量指标	1.2	高新技术产业开发区自评表
	3	研发经费内部(R&D)支出占营业收入比例	企业R&D经费内部支出核算值/企业营业收入	定量指标	1.2	高新技术产业开发区年报
	4	每万人当年发明专利授权数	企业当年发明专利授权数/从业人员期末数	定量指标	1.2	高新技术产业开发区年报
	5	万人商标注册量*	上年度商标注册量/园区从业人员数	定量指标	1.2	高新技术产业开发区自评表
	6	自治区级以上孵化器与众创空间数*	经国家或自治区认定或备案的科技企业孵化器、众创空间数量	定量指标	0.8	孵化器火炬统计
	7	当年新注册企业数	当年新注册企业数(不含个体户)	定量指标	0.8	高新技术产业开发区年报
	8	当年孵化器内新增在孵企业数	市级以上科技企业孵化器、众创空间、大学科技园、留学人员创业园、软件园新增在孵企业数	定量指标	0.8	高新技术产业开发区年报
	9	当年登记入信息库的科技型中小企业数	高新技术产业开发区当年登记入信息库的科技型中小企业数	定量指标	0.8	高新技术产业开发区年报
	10	园区管委会营造创新创业环境及发展导向符合国家总体要求评价	综合衡量园区支撑创新创业的环境建设以及创新驱动示范区和高质量先行区的发展定位	定性指标	1.2	高新技术产业开发区自评报告

表 A.1 高新技术产业开发区综合评价指标体系（续）

一级指标	序号	二级指标	指标说明	指标类型	赋权	来源
(2) 结构优化和产业链20%	1	营业收入中高技术服务业营收占比	高技术服务业企业营业收入合计/所有入统企业营业收入	定量指标	1.0	高新技术产业开发区年报
	2	从业人员中大专及以上学历人员占比	(大专+本科+研究生)人员数/从业人员期末数	定量指标	1.2	高新技术产业开发区年报
	3	人均技术合同成交额	企业技术合同成交总额/从业人员期末数	定量指标	1.0	高新技术产业开发区年报
	4	当年净增营业收入	企业当年营业收入-企业上年营业收入	定量指标	0.8	高新技术产业开发区年报
	5	企业利润率	企业净利润/企业营业收入	定量指标	1.0	高新技术产业开发区年报/火炬统计报表
	6	当年净增高新技术企业数	当年高新技术企业数-上年高新技术企业数	定量指标	0.8	高新技术产业开发区年报
	7	营业收入超亿元高新技术企业数*	高新技术产业开发区中年度总收入超过(包括)1亿元的高新技术企业数量	定量指标	1.0	高新技术产业开发区自评表
	8	自治区级以上产业服务促进机构数*	包括: 生产力促进中心、技术转移机构、产业技术创新战略联盟、产品检验检测机构等相关单位	定量指标	0.8	火炬统计报表
	9	工业增加值率*	工业增加值/工业总产值	定量指标	1.2	高新技术产业开发区年报
	10	实缴税金及免税总额*	指企业在报告期内实际上缴的各项税金、特种基金和附加费以及企业享受的各种减免税收金额	定量指标	0.8	高新技术产业开发区自评表
	11	园区战略性新兴产业和创新型集群培育及发展状况评价*	评价高新技术产业开发区在战略性新兴产业和创新型产业集群培育发展等方面的效果	定性指标	1.2	高新技术产业开发区自评报告

表 A.1 高新技术产业开发区综合评价指标体系（续）

一级指标	序号	二级指标	指标说明	指标类型	赋权	来源
(3)绿色发展和宜居包容性15%	1	单位增加值综合能耗	工业企业综合能源消费量/工业企业核算增加值	定量指标	1.2	高新技术产业开发区自评
	2	园区二氧化碳排放量增长率	(当年园区二氧化碳排量-上年园区二氧化碳排量)/上年园区二氧化碳排量	定量指标	1.0	高新技术产业开发区自评
	3	园区总绿地率	园区绿地面积/园区管辖面积	定量指标	1.2	高新技术产业开发区自评
	4	园区各级医院和各类学校数	重点高中数+初中数*1/3+小学数*1/3+国际学校数+双语幼儿园数+三甲医院数+其他医院数*1/3	定量指标	0.8	高新技术产业开发区自评
	5	当年净增从业人员数	当年从业人员期末数-上年从业人员期末数	定量指标	0.8	高新技术产业开发区年报
	6	园区管委会当年可支配财力	高新技术产业开发区管委会当年可支配财力(没有一级财政的高新技术产业开发区使用“管委会管理并支出的园区发展专项资金额”代替)	定量指标	0.8	高新技术产业开发区自评
	7	园区促进产城融合、以人为本、共享发展与生态环保、绿色发展、引领示范作用评价	衡量园区推动产城融合发展,绿色发展,建设生态环保、宜居宜业科技新城,着力打造以人为本、共享发展的行政效能	定性指标	1.2	高新技术产业开发区自评

表 A.1 高新技术产业开发区综合评价指标体系（续）

一级指标	序号	二级指标	指标说明	指标类型	赋权	来源
(4) 开放创新和国际竞争力15%	1	上市企业数量*	在境内外上市及在新三板、区域性股权交易中心挂牌企业的数量	定量指标	0.8	高新技术产业开发区年报
	2	当年获得境外注册商标或境外发明专利授权的内资控股企业数	当年获得海外注册商标的企业数+当年获得海外发明专利授权的内资控股企业数	定量指标	0.8	高新技术产业开发区自评
	3	当年新增境外注册商标数*	高新技术产业开发区内企业作为第一商标注册人拥有的，经境外商标行政部门核准注册且在有效期内的商标件数	定量指标	0.8	高新技术产业开发区年报
	4	当年新增欧美日专利授权数*	高新技术产业开发区内企业作为第一商标注册人拥有的，经欧美日商标行政部门核准注册且在有效期内的专利件数	定量指标	0.8	高新技术产业开发区年报
	5	企业出口额占园区企业营业收入的比例	企业出口额/园区企业营业收入	定量指标	1.0	高新技术产业开发区年报
	6	营业收入中高新技术企业出口总额占比	高新技术企业的出口额合计/企业营业收入	定量指标	1.2	高新技术产业开发区年报、高新技术企业年报
	7	从业人员中外籍常驻人口和留学归国人员占比	(外籍常驻人员数+留学归国人员数)/从业人员期末数	定量指标	1.2	高新技术产业开发区年报
	8	国内招商引资实际到位额*	指在报告期内引进广西壮族自治区以外中国大陆境内的企事业单位、社会团体及其他经济组织和自然人按合同(章程)规定以现金、实物以及工业产权、专有技术、土地使用权等无形资产计价的全部实缴资本额	定量指标	1.0	高新技术产业开发区年报
	9	外商实际投资额*	指在报告期内引进的外商、港澳台商按合同(章程)规定以现金、实物以及工业产权、专有技术、土地使用权等无形资产计价的全部实缴资本额	定量指标	1.0	高新技术产业开发区年报

表 A.1 高新技术产业开发区综合评价指标体系（续）

一级指标	序号	二级指标	指标说明	指标类型	赋权	来源
(5) 综合质效 和持续创 新力30%	1	园区地区生产总值占所在城市GDP比例	园区全口径地区生产总值/所在城市(或区)的GDP	定量指标	1.0	高新技术产业开发区年报/各地市统计公报
	2	全员劳动生产率的增长率	(当年核算的增加值/当年从业人员期末数-上年核算的增加值/上年从业人员期末数)/(上年核算的增加值/上年从业人员期末数)	定量指标	1.2	高新技术产业开发区年报
	3	当年内部研发投入强度达5%高新技术企业的营收合计占园区营业收入总收入比例	当年研发经费内部投入强度达到5%高新技术企业的营业收入合计/园区企业营业收入总收入	定量指标	1.2	高新技术产业开发区年报/高新技术企业年报
	4	当年内部研发投入强度达5%且营业收入超过1亿元的高新技术企业数	内部研发投入强度达到5%且营业收入超过1亿元的高新技术企业数	定量指标	0.8	高新技术产业开发区自评表/高新技术企业年报
	5	当年新晋高成长(瞪羚企业)企业数	当年末新晋的高成长企业数	定量指标	0.8	高新技术产业开发区年报
	6	金融服务投资机构数*	包括创业风险投资机构、科技支行、科技金融服务机构等	定量指标	0.8	高新技术产业开发区自评表
	7	园区抓党建守规矩、权责健全，体制机制创新、先行先试以及依法施政、严管安全生产、建设平安社区评价	衡量园区管委会重视党建工作，严守党纪政纪，率先改革探索，不断提升综合管理和行政服务效能	定性指标	1.2	高新技术产业开发区自评表
	8	园区参与评价工作所报数据和相关材料的及时性、客观性、准确性和完整性以及重视火炬统计工作的评价	高新技术产业开发区对评价工作的重视和参与程度	定性指标	1.2	高新技术产业开发区自评表
<p>注1：本指标体系参照《国家高新技术产业开发区综合评价指标体系（2021年修改）》，结合我区高新技术产业开发区的实际拟定。</p> <p>注2：标记“*”的指标为自定，在考虑数据收集难度、数据来源的客观性的基础上，选取与国家高新技术产业开发区体系指标相近或相似的指标。</p> <p>注3：本指标体系总共45个指标，其中定量指标40个，定性指标5个。其中来自于年报/火炬统计28个，来自于高新技术产业开发区自评自报17个。</p>						

中华人民共和国团体标准

高新技术产业开发区综合评价规范

T/GXAS 297—2022

广西标准化协会统一印制

版权专有 侵权必究