团体标准《国有林场安全风险辨识评估指南》（征求意见稿）

编制说明

2023年5月

**目 录**

[一、标准来源 - 1 -](#_Toc134110375)

[二、标准编制背景及目的意义 - 1 -](#_Toc134110376)

[三、项目编制过程 - 2 -](#_Toc134110377)

[四、标准制定原则 - 3 -](#_Toc134110378)

[五、标准主要章节内容及确定依据 - 4 -](#_Toc134110379)

[六、国内外同类标准制修订情况及与法律法规、强制性标准关系 - 11 -](#_Toc134110380)

[七、重大分歧意见的处理经过和依据 - 12 -](#_Toc134110381)

[八、自我承诺 - 12 -](#_Toc134110382)

# 一、标准来源

2022年11月，根据《广西标准化协会关于下达2022 年第八十一批团体标准制修订项目计划的通知》（桂标协[2022]199号）的通知，团体标准《国有林场安全风险辨识评估指南》通过立项审批。该标准由广西安全生产科学研究院牵头组织起草。

# 二、标准编制背景及目的意义

**（一）标准编制背景**

新中国成立以来，国家在生态脆弱地区和国有荒山荒地，陆续兴建了4855个国有林场，经营总面积占国土面积8%。国有林场是宝贵的森林资源，是国家最重要的生态安全屏障和森林资源基地。

国有林场作为我国林业建设的重要组成部分，拥有多元化的产业结构，包括木材加工、林产品加工、木制品制造、造纸、森林旅游、生态养殖等，多元化的产业结构也决定了国有林场安全风险辨识评估工作尤为关键，而纵观我国现行的国家标准、行业标准、地方标准、团地标准等，对国有林场安全风险辨识评估目前研究不多。因此通过分析国有林场各下属机构中存在的危险有害因素及其分布，进行风险识别、风险分析、风险评估，为落实国有林场安全生产主体责任提供了一个有效抓手，同时提升了国有林场的安全管理水平。

综上所述，亟需制定广西地方标准《国有林场安全风险辨识评估指南》进行指导和规范。

**（二）项目目的意义**

制定《国有林场安全风险辨识评估指南》团体标准填补了国内在国有林场安全风险辨识评估工作方面的空白，为政府相关部门研究制定国有林场安全风险辨识评估提供参考依据，也为国有林场安全风险辨识的评估提供标准、规范。

# 三、项目编制过程

**标准编制工作主要分六个阶段：**

**（一）第一阶段：成立编制工作组，确定工作方案。**

由广西安全生产科学研究院、广西国有高峰林场、南宁树木园、广西吉锐安全技术有限公司明确专人组成编制工作组，编制组全体成员共同研究讨论，明确各项具体工作，制定标准起草工作方案。编制小组收集、整理区内外有关国有林场风险辨识及评估工作的标准规范、文献等相关资料，经认真分析、研究，最终确定团体标准《国有林场安全风险辨识评估指南》草案框架和标准要素。

**（二）第二阶段：制定标准草案，完成标准立项。**

结合我区对国有林场安全生产工作的最新要求，按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》规定，并参考GB/T 23694 《风险管理 术语》、GB/T 24353 《风险管理 原则与实施指南》、GB/T 27921《风险管理 风险评估技术》等标准及文件，经编制组全体成员共同研究讨论，起草完成团体标准《国有林场安全风险辨识评估指南》（草案）。随后推动完成团体标准申报工作，2022年12月正式立项。

**（三）第三阶段：开展调研，完成标准初稿。**

2022年11月，标准编制组先后到广西国有高峰林场、南宁树木园等国有林场开展实地调研。通过多地走访调研，深入了解国有林场管理和部门安全监管的难点、痛点、重点，对国有林场安全风险管控中的薄弱环节进行了交流探讨，为标准草案的修改完善提供了宝贵的建议。

2023年1月，标准编制组组织多次内部讨论会，同时咨询多位专家意见和建议，尤其是在风险评估阶段，明确提出了固有风险和现有风险，并相应体现在评价记录表中。编制组根据反馈意见对草案进一步地修改，在最终形成征求意见稿。

# 四、标准制定原则

**（一）实用性原则**

本标准是在充分收集相关资料和文献，分析国有林场开展安全风险辨识评估相关文件要求，坚持与现行有关强制性标准协调一致，结合起草单位多年开展安全风险辨识评估实践经验，开展标准起草工作。标准内容符合当前安全风险辨识评估工作发展方向和行业需求，标准条款切实可行，具有较强的实用性和可操作性。

**（二）协调性原则**

本标准编写过程中充分尊重知识产权，同时注重与相关法律法规的衔接，在内容上与现行法律法规、强制性标准协调一致。

**（三）规范性原则**

本标准参照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草，标准涉及国有林场安全风险辨识评估的范围、术语和定义、总体要求、计划与准备、风险辨识及评估、文件管理、持续改进等内容表达准确，引用数据来源真实可靠，指标科学、论证充分，标准质量有保证。

**（四）前瞻性原则**

本标准在充分考虑当前国有林场安全风险辨识评估现状和未来需求的基础上，标准条款规定的主要技术内容尽可能与我国现有水平相一致，避免起点过低或过高，在标准中还体现了个别特色性和先进性条款，为国有林场高质量开展安全风险辨识评估起到重要指导作用

# 五、标准主要章节内容及确定依据

团体标准《国有林场安全风险辨识评估指南》条款内容主要参考《中华人民共和国安全生产法》、《风险管理 术语》（GB/T 23694）、《风险管理 原则与实施指南》（GB/T 24353）、《风险管理 风险评估技术》(GB/T 27921)、《企业安全生产标准化基本规范》(GB 33000)等文件及标准，并结合区内实际进行起草。本标准内容有范围、术语和定义、总体要求、计划与准备、风险辨识及评估、文件管理、持续改进共7个部分。

**（一）术语和定义**

对国有林场、主要负责人、相关方、固有风险、现有风险进行了定义。具体如下：

1.国有林场定义主要参考了《广西国有林场管理暂行办法》第二条“本办法所称国有林场，是指县级以上人民政府依法设立的从事森林培育、保护和利用的具有独立法人资格并经国务院林业行政主管部门备案的国有林业事业单位或国有企业。”同时结合区内国有林场实际，并经过编制组内部讨论后定义为:依法设立的从事森林资源保护、培育、利用的具有独立法人资格的公益性事业、企业单位。

2.主要负责人参考了《企业安全生产标准化基本规范》（GB 33000）第3.3条关于企业主要负责人的定义，同时结合区内国有林场实际，并经过编制组内部讨论后定义为：国有林场对生产经营活动有决策权并对本单位承担主要责任的单位主要领导。

3.相关方主要参考了《企业安全生产标准化基本规范》（GB 33000）第3.3条-第3.6条中关于相关方、承包商、供应商的定义，同时结合区内国有林场实际，并经过编制组内部讨论后定义为：工作场所内外与企业安全生产绩效有关或受其影响的个人或单位，如承包商、供应商、参观人员、实习人员等。

4.固有风险改写自《风险管理 术语》（GB/T 23694）第2.1条中关于风险的定义，同时结合区内国有林场实际，并经过编制组内部讨论后定义为：是指风险点（单元、设备设施、作业活动等）因其固有危险性（涉及危险物质或能量或其他情况）而潜在的风险。或者是在不考虑现有管控措施的情况下，风险点可能潜在的风险。

5.现有风险改写自《风险管理 术语》（GB/T 23694）第4.8.1.6条中关于剩余风险的定义，同时结合区内国有林场实际，并经过编制组内部讨论后定义为：风险点在现有风险管控措施的基础上仍然潜在的风险。

**（二）总体要求**

标准编制组根据以下国家法律法规、标准及相关文件进行综合提炼，结合区内国有林场实际，并经过技术讨论对国有林场安全风险辨识评估的**基本原则**与**基本程序**进行了规定。

主要参考的是《中华人民共和国安全生产法》第四条“加强安全标准化、信息化建设，**构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设**，**健全风险防范化解机制**，提高安全生产水平，确保安全生产。”和国务院安委办《关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》总体思路“准确把握安全生产的特点和规律，坚持风险预控、关口前移，**全面推行安全风险分级管控**，进一步强化隐患排查治理，推进事故预防工作科学化、信息化、标准化，实现把风险控制在隐患形成之前、把隐患消灭在事故前面”及工作目标中“**尽快建立健全安全风险分级管控**和隐患排查治理的**工作制度和规范**，完善技术工程支撑、智能化管控、第三方专业化服务的保障措施，实现企业**安全风险自辨自控**、隐患自查自治，形成政府领导有力、部门监管有效、企业责任落实、社会参与有序的工作格局，提升安全生产整体预控能力，夯实遏制重特大事故的坚强基础。”

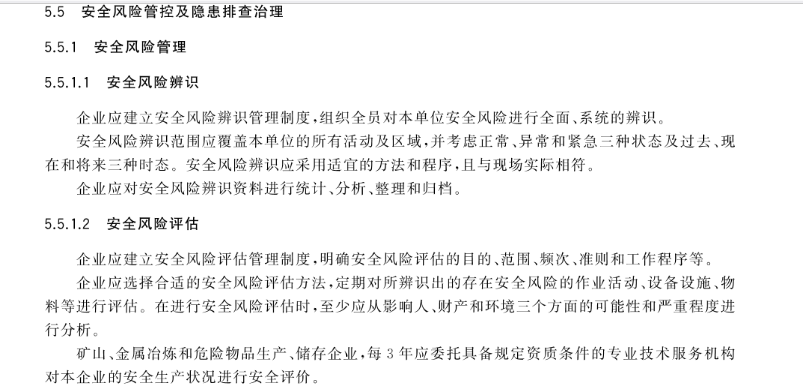
**（三）计划与准备**

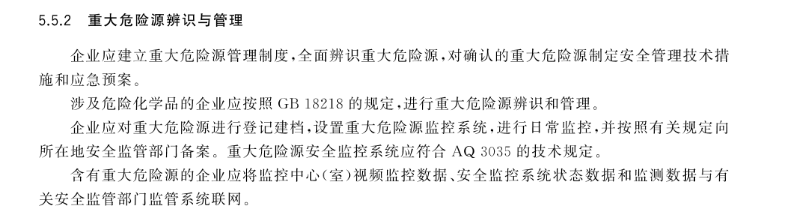
标准编制组主要参考的是《中华人民共和国安全生产法》第四条“加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件。”第二十二条“生产经营单位的全员安全生产责任制应当明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容。”第二十八条“生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。”等国家法律法规、标准及相关文件进行综合提炼，结合区内国有林场实际，并经过技术讨论，明确了国有林场安全风险辨识评估工作计划与准备阶段应包括：**组织机构、制度建立、前期调研及资料收集、安全教育及培训、工作方案制定**等内容及要求。

**（四）风险辨识及评估**

标准编制组主要根据以下国家法律法规、标准及相关文件进行综合提炼，结合区内国有林场实际，并经过技术讨论，提出了国有林场开展安全风险辨识评估具体工作内容，主要包括**风险划分、危险源辨识、风险评价、风险分级管控、风险公告**等内容。

项目编制组依据《中华人民共和国安全生产法》第四十一条“生产经营单位**应当建立安全风险分级管控制度，按安全风险分级采取相应管控措施**；重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。”结合区内国有林场实际，并经过技术讨论，明确了国有林场安全风险分级管控的**基本要求及内容**。同时根据国务院安委办《关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》“第二章：第一条（全面开展安全风险辨识）、（二）科学评定安全风险等级、（三）有效管控安全风险、（四）实施安全风险公告警示。”的相关要求，确定了国有林场安全风险辨识评估的总体思路及具体方向。

标准编制组还参考《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T 33000-2016）“安全风险管理”中的安全风险辨识、安全风险评估和重大危险源辨识与管理的相关内容结合区内国有林场实际，并经过技术讨论，确定了国有林场开展安全风险辨识及危险源辨识的基本要求，明确了重大风险的判定标准。



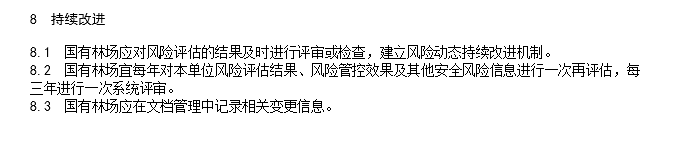
项目编制组同时还根据《风险管理 风险评估技术》（GB/T 27921）中关于风险评估过程、风险评估技术的选择，提供了国有林场在风险评估时可选择的风险评估方法。

**（五）文件管理**

标准编制组依据《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T 33000-2016）》“企业应建立文件和记录管理制度,明确安全生产和职业卫生规章制度、操作规程的编制、评审、发布、使用、修订、作废以及文件和记录管理的职责、程序和要求。企业应建立健全主要安全生产和职业卫生过程与结果的记录，并建立和保存有关记录的电子档案，支持查询和检案，便于自身管理使用和行业主管部门调取检查。”及安全评价通则（AQ 8001-2007）“安全评价报告格式要求”，同时结合区内国有林场实际，并经过技术讨论，规定了国有林场安全风险辨识评估文件管理的相关要求。

**（六）持续改进**

主要规定了国有林场安全风险辨识评估的**持续改进**的基本要求。

标准编制组依据《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T 33000-2016）》“企业每年至少应对安全生产标准化管理体系的运行情况进行一次自评,验证各项安全生产制度措施的适宜性、充分性和有效性，检查安全生产和职业卫生管理目标指标的完成情况企业主要负责人应全面负责组织自评工作，并将自评结果向本企业所有部门、单位和从业人员通报。自评结果应形成正式文件,并作为年度安全绩效考评的重要依据。企业应落实安全生产报告制度，定期向业绩考核等有关部门报告安全生产情况，并向社会公示。企业发生生产安全责任死亡事故，应重新进行安全绩效评定，全面查找安全生产标准化管理体系中存在的缺陷。”同时结合区内国有林场实际，并经过技术讨论，规定了国有林场安全风险辨识评估持续改进的基本要求：

# 六、国内外同类标准制修订情况及与法律法规、强制性标准关系

经查新，国内外已制定的同类标准有：

1．国家标准

无

2.行业标准

无

3．地方标准

无

本标准的内容与现行的法律、法规及强制性标准无冲突，标准的编写符合GB/T 1.1-2020的要求。

# 七、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准起草过程无重大分歧意见。

# 八、自我承诺

本标准内容与各项指标不低于强制性标准。

团体标准《国有林场安全风险辨识评估指南》

标准编制工作组

2023年5月6日