团体标准《水运建设项目突发环境事件应急预案编制规范》（征求意见稿）编制说明

一、任务来源、起草单位、主要起草人

根据《广西标准化协会关于下达2023年第七十三批团体标准制修订项目计划的通知》（桂标协〔2023〕245号）文件精神，由广西壮族自治区环境保护产业协会提出，广西交科集团有限公司、北部湾港股份有限公司、广西壮族自治区环境保护科学研究院、广西珠委南宁勘测设计院有限公司等单位共同起草的团体标准《水运建设项目突发环境事件应急预案编制规范》（项目编号：2023-7302），已获立项。

为高质量编制团体标准《水运建设项目突发环境事件应急预案编制规范》，由起草单位成立标准编制工作组并进行如下分工：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **姓名** | **职务/职称** | **从事**  **专业** | **工作单位** | **主要负责工作** |
| 陆豫 | 高级工程师 | 交通环保 | 广西交科集团有限公司 | 统筹主持标准编制工作 |
| 张建球 | 高级工程师 | 港口航道与海岸工程 | 广西交科集团有限公司 | 参与标准编制工作，组织人员进行标准发布后的宣贯培训 |
| 刘国亮 | 高级工程师 | 交通环保 | 广西交科集团有限公司 | 参与标准文本及编制说明编写，质量控制 |
| 刘陈鸿 | 高级工程师 | 交通环保 | 广西交科集团有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 石柳 | 高级工程师 | 交通环保 | 广西交科集团有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 潘新恩 | 高级工程师 | 港口航道与海岸工程 | 广西交科集团有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 秦丹 | 工程师 | 交通环保 | 广西交科集团有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 夏旖琪 | 工程师 | 工程地质 | 广西交科集团有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 纪懿桓 | 高级工程师 | 港口航道与海岸工程 | 北部湾港股份有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 黎肇虎 | 工程师 | 港口航道与海岸工程 | 北部湾港股份有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 林荫叶 | 工程师 | 港口航道与海岸工程 | 北部湾港股份有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 邓翰京 | 工程师 | 港口航道与海岸工程 | 北部湾港股份有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 秦勤 | 工程师 | 港口航道与海岸工程 | 北部湾港股份有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 郑力华 | 工程师 | 港口航道与海岸工程 | 北部湾港股份有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 骆千珺 | 工程师 | 港口航道与海岸工程 | 北部湾港股份有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 吴开庆 | 高级工程师 | 环境科学 | 广西壮族自治区环境保护科学研究院 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 赵侣璇 | 正高级工程师 | 环境科学 | 广西壮族自治区环境保护科学研究院 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 冯媛 | 高级工程师 | 环境科学 | 广西壮族自治区环境保护科学研究院 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 李丽 | 高级工程师 | 环境科学 | 广西壮族自治区环境保护科学研究院 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 梁静 | 高级工程师 | 环境科学 | 广西壮族自治区环境保护科学研究院 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 何彦芳 | 高级工程师 | 环境科学 | 广西壮族自治区环境保护科学研究院 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 刘冰燕 | 工程师 | 环境科学 | 广西壮族自治区环境保护科学研究院 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 黄俊凯 | 工程师 | 环境科学 | 广西壮族自治区环境保护科学研究院 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 梁明奇 | 助理工程师 | 环境科学 | 广西壮族自治区环境保护科学研究院 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 翁锐 | 助理工程师 | 环境科学 | 广西壮族自治区环境保护科学研究院 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 韦志成 | 高级工程师 | 水利工程 | 广西珠委南宁勘测设计院有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 李栋 | 高级工程师 | 水利工程及水土保持 | 广西珠委南宁勘测设计院有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 张益源 | 高级工程师 | 水利工程及水土保持 | 广西珠委南宁勘测设计院有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |
| 农丽薇 | 高级工程师 | 生态环境保护 | 广西珠委南宁勘测设计院有限公司 | 参与标准文本及编制说明的编写；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见 |

二、制定标准的必要性和意义

水运工程建设项目在我国经济发展中发挥着重要的作用，对我国的经济贸易以及各项业务往来具有重要的意义。水运工程建设项目是一项复杂的系统工程,在工程建设中，会有众多的施工单位参与，并且施工环节众多。水利工程设施的建设不可避免地对环境产生影响，且这种影响具有复杂性、多层次性和长周期性。水运建设项目主要包括港口工程、航道整治、航道疏浚、航运枢纽、过船建筑物、修造船水工建筑物等及其附属建筑物和设施。随着我国水运建设步伐的加快,项目施工过程中会对环境造成的影响越来越受到重视。水运建设项目施工期的环境影响涉及多个方面，主要包括水、空气、土壤、噪声、固体废物和生态等。

近年来，随着水运的发展，水运基础设施建设不断加快，水运工程建设项目增多、规模逐渐扩大。据交通运输部统计，至2020年底全国沿海港口万吨级以上泊位达到2576个，综合通过能力91亿吨，其中广西万吨级及以上泊位达到98个，综合通过能力达4亿吨。目前全国20个省（区、市）在建大中型水运工程项目209个，其中沿海港口、沿海航道工程项目103个，建设总投资约1654亿元。2022年8月，西部陆海新通道骨干工程“平陆运河”正式开工建设，运河从南宁市经钦州市沿钦江进入北部湾，全长约135公里，被称为“世纪工程”。为满足大型船舶通航需求，沿海航道也随之进入发展高峰阶段，大量的沿海航道及码头亟需进行增建、扩建。

然而，在水运工程施工过程中，突发环境污染事故是不可避免的，其影响因素具有不可控性以及多层次、多角度的特点，往往会由于施工技术、工艺、人为操作等因素限制而对周围生态环境产生破坏影响，导致海洋资源衰减、海洋生态系统退化、生态服务功能下降等环境问题。2021年4月中央第七生态环境保护督察组对广西开展督察发现，北海铁山港东岸榄根作业区由于施工作业不规范，在围堰尚未合拢的情况下强行作业，使得大量含高岭土的污水进入红树林区域，加之施工方案不当造成区域水动力减弱，高岭土悬浮物堆积及粘附在红树林上，影响其呼吸及光合作用，导致红树林大面积死亡，经司法鉴定，该区域红树林受损面积达257.67亩，其中严重退化155.07亩，死亡102.6亩，死亡株数达37988株，区域生态系统受损严重。根据北部湾港总体规划环境影响评价预测分析结果，如不采取有效的环境保护措施、优化施工方案、规范施工作业，广西北部湾近岸海域因港口、航道工程建设导致的生物损失量将达到 12.7万吨，造成经济损失可达19.06亿元。

突发环境事故是指一些污染物质在存储时因操作失误而发生泄漏，或是因自然灾害而导致环境受到污染。因为具体的污染情况具有一定不确定性,为污染处理带来难度，给人民的人身安全带来巨大的威胁。突发环境事件通常由环境风险引发的，环境风险是可能引起环境污染事故发生,从而对环境或生态系统或其组分产生不利作用的部分。它的内涵不仅包括污染事件对周边敏感受体所产生的危害性影响,还包括环境风险释放的不确定性。相较于其他环境污染事故，突发性环境污染事故具有危险源种类多样，事故发生不可预估性强，应急处理缓冲时间段，处理手段复杂，环境破坏性强且持续时间长等特点。一旦突发性环境污染事故没有得到有效的组织协调处理，所引发的环境破坏作用将难以消除，对生态环境、自然界动植物物种的影响非常深远。水运建设项目一般建设投资较大，对经济社会的发展有着非常重要的影响。如果在项目建设工作开展期间，做好必要的环境保护工作，可有效保证水运建设项目正常发挥作用。

通过制定团体标准《水运建设项目突发环境事件应急预案编制规范》，规范水运建设项目突发环境事件应急预案的编制，统一规范预案编制程序、预案编写、预案管理以及预案主要内容等编制要求等，对保护环境和生态系统、促进可持续发展、保障公众参与权益，以及提高评价的透明度和可信度有重要意义。

三、主要起草过程

**（一）成立标准编制工作组**

团体标准《水运建设项目突发环境事件应急预案编制规范》项目任务下达后，广西交科集团有限公司、北部湾港股份有限公司、广西壮族自治区环境保护科学研究院、广西珠委南宁勘测设计院有限公司成立了标准编制工作组，制定了起草编写方案与进度安排，明确任务职责，确定工作技术路线，开展标准研制工作。具体标准编制工作由起草单位相关人员配合完成。

为了明确标准编制的任务职责，确定工作技术路线，开展标准研制工作。标准编制工作组下设二个组，分别是资料收集组、草案编写组。资料收集组负责国内外有关水运建设项目突发环境事件应急预案编制方面的文献资料的查询、收集和整理工作，查阅前期对水运建设项目突发环境事件应急预案编制方面的有关研究情况和目前科学界水运建设项目突发环境事件应急预案编制的研究进展；草案编写组负责起草标准草案及后续征求意见稿和标准编制说明、送审稿及编制说明等编写工作，包括后期召开征求意见会、网上征求意见，以及标准的不断修改和完善。

**（二）收集整理文献资料**

标准编制工作组收集了国内有关“事故应急预案”、“建设项目…编制规范”的相关资料。主要有：

《JT/T 1405-2022 公路水运工程项目生产安全事故应急预案编制要求》

《GB/T 29639-2020生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》

《GB/T 33942-2017 特种设备事故应急预案编制导则》

《DB11/T 787-2011 建设项目交通影响评价报告编制规范》

《DB42/T 1655-2021 湖北省建设项目文物影响评估报告编制规范》

《JT/T 911-2014 危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求》

《HJ/T 13-1996 火电厂建设项目环境影响报告书编制规范》

《JTS/T 105-2021 水运工程建设项目环境影响评价指南》

**（三）研讨确定标准主体内容**

标准编制工作组在对收集的资料进行整理研究之后，标准编制工作组召开了标准编制会议，对标准的整体框架结构进行了研究，并对标准的关键性内容进行了初步探讨。经过研究，标准的主体内容为术语和定义、基本要求、预案主要内容。

**（四）调研及形成草案、征求意见稿**

2023年10月～12月，标准编制工作组查阅了大量的国内文献资料，对水运建设项目突发环境事件应急预案编制相关的文件进行系统总结。形成了标准的基本构架，对主要内容进行了讨论并对项目的工作进行了部署和安排。

2024年1月～2月，在前期工作的基础之上，通过理清逻辑脉络，整合已有参考资料中有关水运建设项目突发环境事件应急预案编制的要求，并在目前水运建设项目突发环境事件应急预案编制实际操作的基础上，按照简化、统一等原则编制完成团体标准《水运建设项目突发环境事件应急预案编制规范》（草案）。

2024年3月～2024年4月，标准编制工作组深入各地进行实地调研，并组织相关主管单位等召开标准研讨会，收集反馈了大量意见，对标准草案进行了反复修改和研究讨论，掌握了水运建设项目突发环境事件应急预案编制的基本情况以及要求，最终形成了团体标准《水运建设项目突发环境事件应急预案编制规范》（征求意见稿）及其编制说明。

四、制定标准的原则和依据，与现行法律、法规的关系，与有关国家标准、行业标准的协调情况

**（一）编制原则**

**1、实用性原则**

本标准是在充分收集国内外相关资料和文献、调研分析水运建设项目突发环境事件应急预案编制现状，结合起草单位前期研究工作取得的研究成果及积累的实践经验，并借鉴国内水运建设项目突发环境事件应急预案编制进行总结起草的，符合工作实际，有利于水运建设项目突发环境事件应急预案编制的实施与推广，具有可操作性和实用性。

**2、协调性原则**

本文件编写过程中注意了与水运建设项目突发环境事件应急预案编制相关法律法规的协调问题，在内容上与现行法律法规、标准协调一致。

**3、规范性原则**

本文件严格按照GB/T 1.1—2020《标准化工作规范 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》编写本标准的内容，保证标准的编写质量。

**4、前瞻性原则**

本文件在兼顾当前区内水运建设项目突发环境事件应急预案编制现实情况的同时，还考虑到了水运建设项目突发环境事件应急预案编制的需要，在标准中体现了个别特色性、前瞻性和先进性条款，作为对水运建设项目突发环境事件应急预案编制的指导。

**（二）编制依据**

本标准严格按照GB/T 1.1—2020《标准化工作规范 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规则起草，标准主要内容依据起草单位在水运建设项目突发环境事件应急预案编制过程中的实践经验确定。

**（三）与现行法律、法规的关系，与有关国家标准、行业标准的协调情况**

本标准与相关法律法规、强制性标准协调一致，无冲突。

经查阅，截至目前，与“事故应急预案”、“建设项目…编制规范”相关的标准有：《JT/T 1405-2022 公路水运工程项目生产安全事故应急预案编制要求》、《GB/T 29639-2020生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》、《GB/T 33942-2017 特种设备事故应急预案编制导则》、《DB11/T 787-2011 建设项目交通影响评价报告编制规范》、《DB42/T 1655-2021 湖北省建设项目文物影响评估报告编制规范》、《JT/T 911-2014 危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求》、《HJ/T 13-1996 火电厂建设项目环境影响报告书编制规范》、《JTS/T 105-2021 水运工程建设项目环境影响评价指南》。其中，《JT/T 1405-2022 公路水运工程项目生产安全事故应急预案编制要求》规定了公路水运工程项目生产安全事故应急预案的体系和项目综合应急预案、合同段施工专项应急预案、现场处置方案的编制要求,适用于公路水运工程新建、改建、扩建项目的生产安全事故应急预案的编制；《GB/T 29639-2020生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》规定了生产经营单位生产安全事故应急预案的编制程序、体系构成和综合应急预案、专项应急预案、现场处置方案的主要内容以及附件信息，适用于生产经营单位生产安全事故应急预案；《GB/T 33942-2017 特种设备事故应急预案编制导则》规定了特种设备事故应急预案(以下简称“应急预案”)的编制程序、主要内容、格式和要求，适用于特种设备安装、修理、改造、充装、经营、使用、检测单位的特种设备事故应急预案编制工作；《DB11/T 787-2011 建设项目交通影响评价报告编制规范》规定了建设项目交通影响评价报告编制的基本要求、报告格式要求与正文内容要求,并给出了有关表述样式，适用于建设项目交通影响评价报告的编制和管理；《DB42/T 1655-2021 湖北省建设项目文物影响评估报告编制规范》规定了建设项目文物影响评估的编制原则、工作流程、报告内容、编排格式要求,适用于湖北省境内各级文物保护单位保护区划内各类建设项目的文物影响评估；《JT/T 911-2014 危险货物道路运输企业运输事故应急预案编制要求》规定了危险货物道路运输企业运输事故应急预案的编制步骤、预案内容以及文本格式与要求，适用于指导危险货物道路运输企业编制危险货物运输过程中的事故应急预案；《HJ/T 13-1996 火电厂建设项目环境影响报告书编制规范》规定了火电厂建设项目环评工作的基本原则和内容,适用于全国火电厂建设项目；《JTS/T 105-2021 水运工程建设项目环境影响评价指南》适用于水运工程建设项目新建、改建和扩建项目的环境影响评价。

本团体标准主要针对营运期因突发环境（如危险品泄露等）事件编制应急预案，上述标准均无法体现水运建设项目突发环境事件应急预案的编制要求，不能指导水运建设项目突发环境事件应急预案的编制，也未制定有水运建设项目突发环境事件应急预案相关的标准。

五、主要条款的说明

团体标准《水运建设项目突发环境事件应急预案编制规范》的主要章节内容包括：术语和定义、基本要求、预案主要内容。本文件主要内容及依据来源说明如下：

**（一）术语和定义**

**水运建设项目**的定义主要依据水运建设项目所涉及的工程项目类型及附属设施进行定义，并经过编制工作组不断讨论修改完善，明确其定义为：包含港口工程、航道工程、航运枢纽工程、通航建筑物工程、修造船水工建筑物工程等工程项目及上述工程附属设施的统称。

**（二）基本要求**

基本要求主要参考广西壮族自治区交通运输行业指南《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路运输突发环境事件应急预案编制指南》中“5.1 总体要求”（图1）并结合编制单位在水运建设项目的实际工作经验进行修改完善。明确了：应急预案草案编制前，应按《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》要求完成项目环境风险评估、环境应急资源调查及报告编制。应急预案应根据涉及的环境风险保护目标编制典型情景现场处置预案。应急预案编制应遵循以人为本、依法依规、符合实际、注重实效的原则，做到职责明确、程序规范、措施科学，编制内容应简明化、卡片化、程式化、图表化。

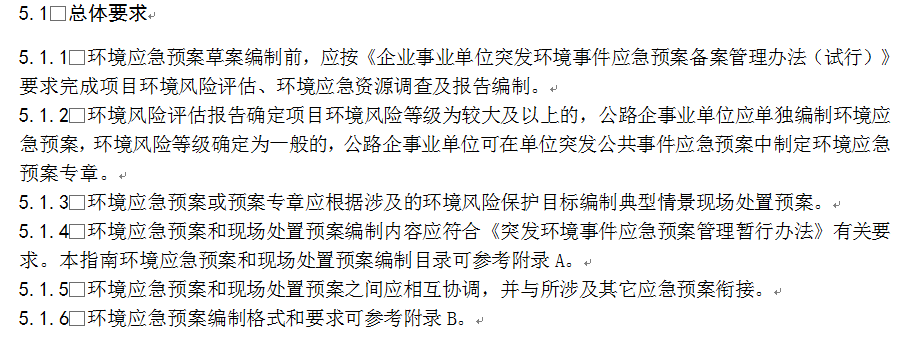


图1 摘自《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路 运输突发环境事件应急预案编制指南》

**（三）预案主要内容**

**1、总则**

总则部分的内容主要参考广西壮族自治区交通运输行业指南《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路运输突发环境事件应急预案编制指南》中“7.1 总则”（图2）并结合编制单位在水运建设项目应急预案编制中的实际工作经验进行修改完善。

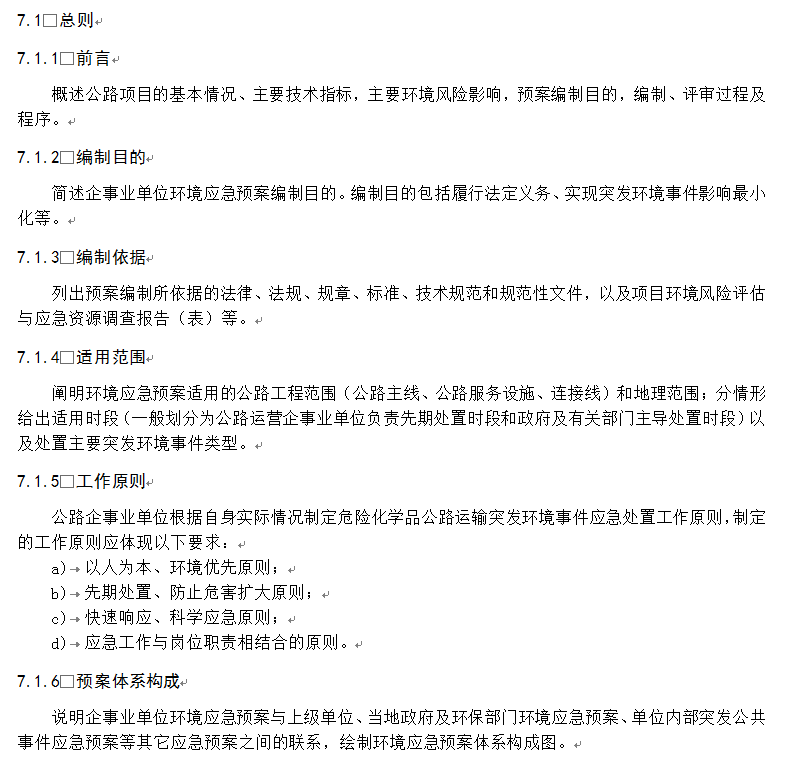


图2 摘自《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路 运输突发环境事件应急预案编制指南》

所参考的行业指南主要针对公路运营管理企事业单位危险化学品公路运输突发环境事件应急预案编制的，与该指南相对比，本文件是针对为水运建设项目营运期因突发环境（如危险品泄露等）事件编制应急预案，因此，在相关前言、编制目的、工作原则及预案体系构成上与行业标准在主要对象上不同。同时，水运建设项目在总则部分增加了“事件分级”的内容，在水运建设项目的实际应急预案编制中，需要先依据水运建设项目突发环境事件可能造成的危害程度，波及范围、影响大小，视人员及财产损失的情况进行分级。

**2、运营单位及水运建设项目概况**

运营单位及水运建设项目概况主要参考广西壮族自治区交通运输行业指南《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路运输突发环境事件应急预案编制指南》中“7.2 企事业单位及公路项目概况”（图3）并结合水运建设项目在实际应急预案编写的运营单位概况进行修改。

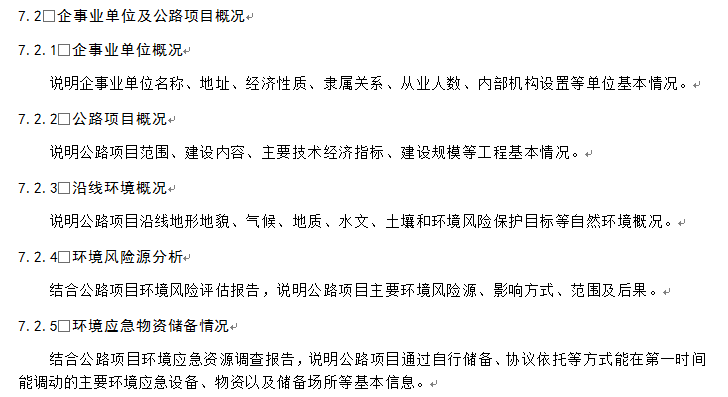


图3 摘自《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路 运输突发环境事件应急预案编制指南》

所参考的行业指南公路运输强调的是企事业单位，而水运建设项目是针对的是运营单位，公路项目需要对沿线环境的自然环境概况做出说明，而水运建设项目是对项目的主要环境风险保护目标概况做出说明，包括水运建设项目调查范围内的环境空气、水环境、生态环境等风险保护目标。在环境风险源分析上，公路运输和水运建设项目突发环境事件也各不相同，主要是结合项目环境风险评估报告进行说明。

**3、应急组织机构与指挥**

应急组织机构与指挥主要包括应急组织体系、内部应急组织机构与职责和政府或有关部门主导应急处置后的配合职责。主要参考广西壮族自治区交通运输行业指南《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路运输突发环境事件应急预案编制指南》中“7.3 应急组织机构与指挥”（图4）并结合水运建设项目应急组织机构与指挥的特点进行修改。

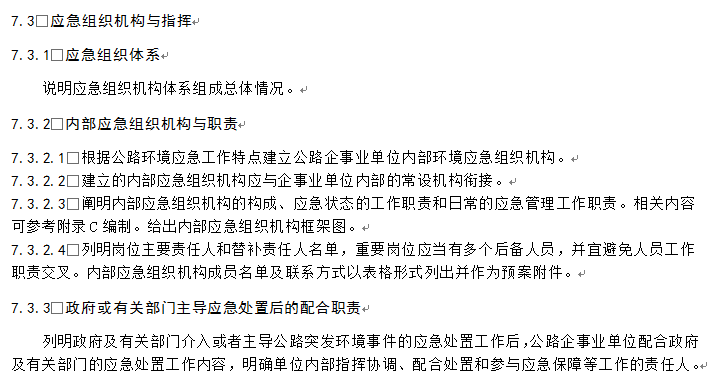


图4 摘自《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路 运输突发环境事件应急预案编制指南》

**4、预防与预警**

预防与预警主要包括预防、预警监控、接警及报警、预警分级、预警研判、预警启动、预警预防行动和预警级别调整与终止等8个部分。主要参考广西壮族自治区交通运输行业指南《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路运输突发环境事件应急预案编制指南》中“7.4 预防与预警”（图5）并结合编制单位在水运建设项目的实际突发环境事件应急预案编写工作经验修改完善。

在**预防和预警监控**方面，与参考的行业指南相比，预防和预警监控内容基本一致，不同点在于本文件突出的是水运建设项目运营单位而非企事业单位。在**接警及报警**方面，水运建设项目突发环境事件的预警信息获取途径与行业指南有所不同，主要不同在于水运建设项目不存在事故车辆司乘人员报告、过往司乘人员报告及巡路工作人员报告，水运建设项目的预警信息是通过巡查人员报告、事故船舶及经过船舶人员报告。在**预警分级**方面，与所参考的行业指南不同，水运建设项目的预警分级主要根据水运建设项目不同工程类型进行分级，包括航运枢纽工程、港口工程和航道工程，分级的标准主要根据水运建设项目运营期突发环境事件类型、危害程度、影响范围、周围环境风险敏感目标分布和中心应急响应能力等进行确定，并将预警分级标准按突发环境事件的事件情形整理形成了分级标准附录，这些分级标准是通过编制单位多年的水运建设项目突发环境事件应急预案编制的经验总结而来。在**预警研判**方面，应明确预警信息研判的责任人、程序、时限和内容等。预警研判内容重点为预警信息真伪确认、预警级别确定以及预估可能的影响范围和危害程度等。在**预警启动**方面，应明确发布预警责任人、程序、时限、发布对象和行动内容。

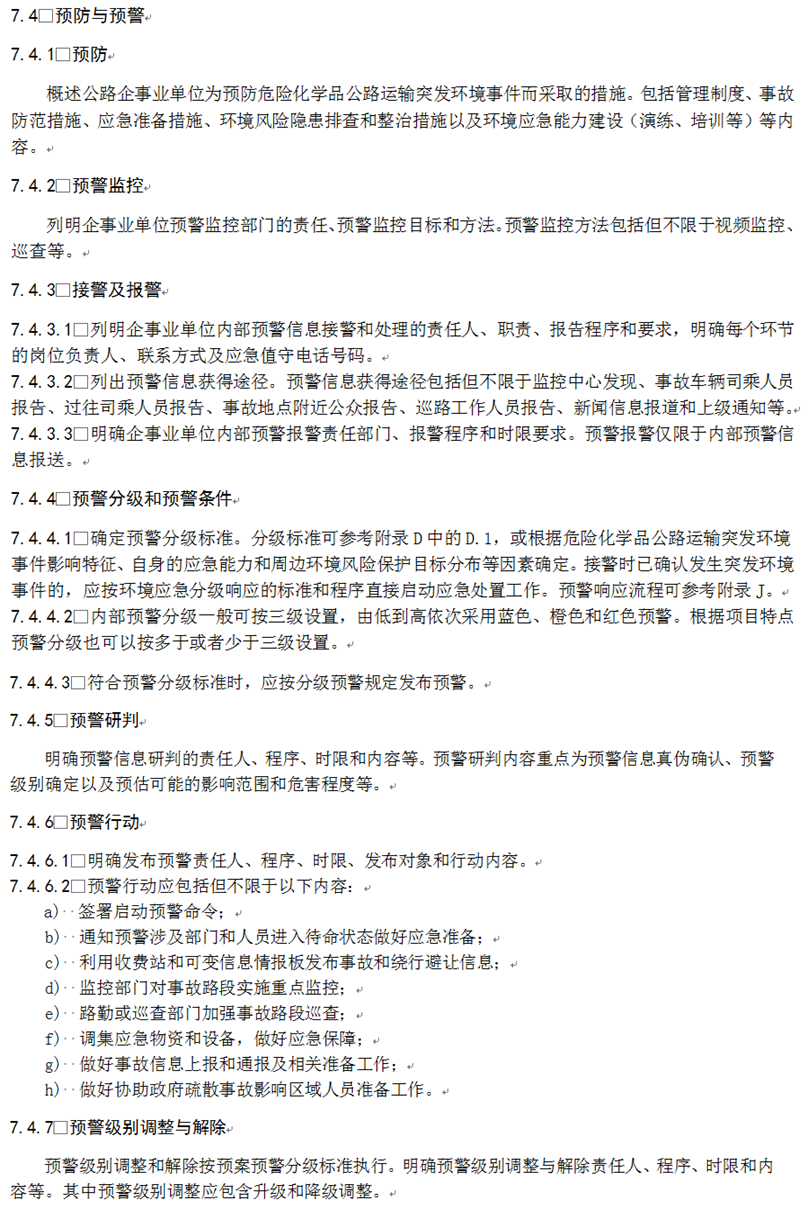


图5 摘自《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路 运输突发环境事件应急预案编制指南》

在**预警预防行动**方面，与所参考的行业指南不同，水运建设项目突发环境时间的预警预防行动需结合项目的实际进行调整，水运建设项目不存在收费站及绕行避让信息、事故路段、路勤或巡查部门对事故路段巡查等内容，因此，根据水运建设项目突发环境事件应急预案编制的特点进行修改，明确了预警行动应包括但不限于：签署启动预警命令；通知预警涉及部门和人员进入待命状态做好应急准备；利用可变信息情报板发布事故信息；监控部门对风险区域实施重点监控和巡查；调集应急物资和设备，做好应急保障；做好事故信息上报和通报及相关准备工作；做好协助政府疏散事故影响区域人员准备工作。在预警级别调整与终止上，预警级别调整和终止按预案预警分级标准执行。明确预警级别调整与终止责任人、程序、时限和内容等。其中预警级别调整应包含升级和降级调整。

**5、应急处置**

应急处置包括应急响应流程、分级响应、信息报告及应急监测，主要参考广西壮族自治区交通运输行业指南《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路运输突发环境事件应急预案编制指南》中“7.5 应急处置”（图6）

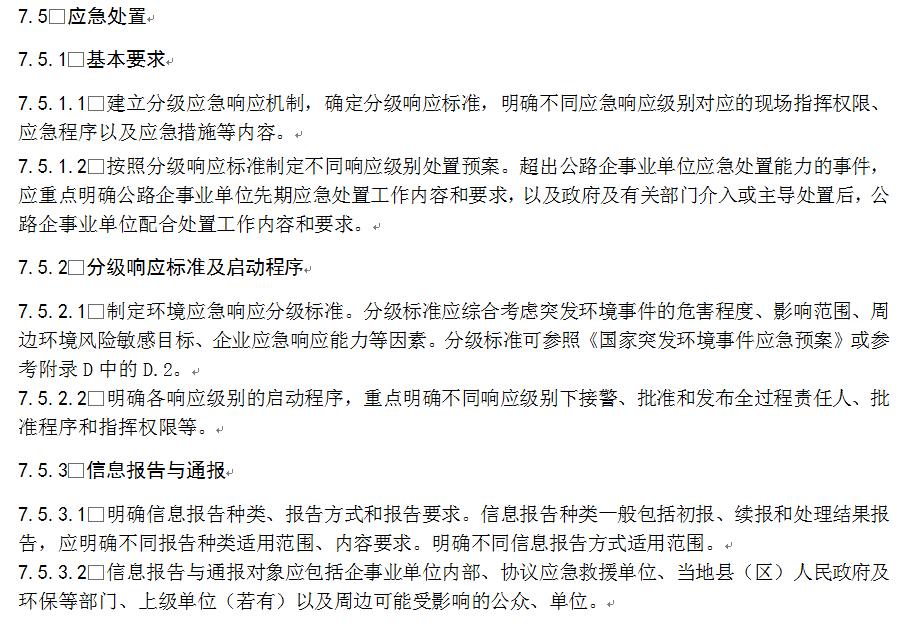


图6 摘自《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路 运输突发环境事件应急预案编制指南》

在**应急响应流程**方面，主要结合水运建设项目突发环境事件对应的情形进行规定，主要根据项目环境风险评估报告设定的突发环境事件情景，给出事件情景下的应对流程、措施。制定的应对流程、措施应体现控制污染源-研判污染范围-控制污染扩散-污染应急处置的全过程完整的应对流程和措施：对于可能引发大气污染的，应重点说明不同受威胁范围或污染物特性条件下，组织公众避险的原则性措施；对于可能引发水环境污染的，应重点说明泄漏危险化学品及事故水收集、拦截和暂存的原则性措施。此外，还明确了水运建设项目主要涉及饮用水水源保护区、涉水自然保护地、鱼类“三场”和人员密集区等重要环境风险保护目标，有潜在环境风险影响的，应编制典型突发环境事件现场处置预案及处置卡。在**分级响应**方面，综合考虑突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境风险敏感目标、单位应急响应能力等因素给出了分级响应标准。在**信息报告**方面，参照行业指南DBJT 45/T 009—2020明确了相关规定。在**应急监测**方面，与行业指南相比，由于水运建设项目涉及到航运枢纽、航道、港口等水环境相关的工程项目，在水体环境中，污染的程度和范围会很广，需要进行跟踪监测，因此，根据编制单位在实际水运建设项目突发环境事件应急预案的编制经验，本文件增加了应急监测的内容，，明确了应根据水运建设项目突发环境事件的实际情况，确定监测方案（内容包括监测点位、监测因子、监测频率等），并开展针对环境污染事件的环境应急监测工作。

**6、应急终止、后期处置、保障**

应急终止、后期处置、保障主要内容分别为参考广西壮族自治区交通运输行业指南《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路运输突发环境事件应急预案编制指南》中“7.6 应急终止”“7.7 后期处置”和“7.8 保障措施”（图7）并结合水运建设项目突发环境事件的特点进行修改完善。

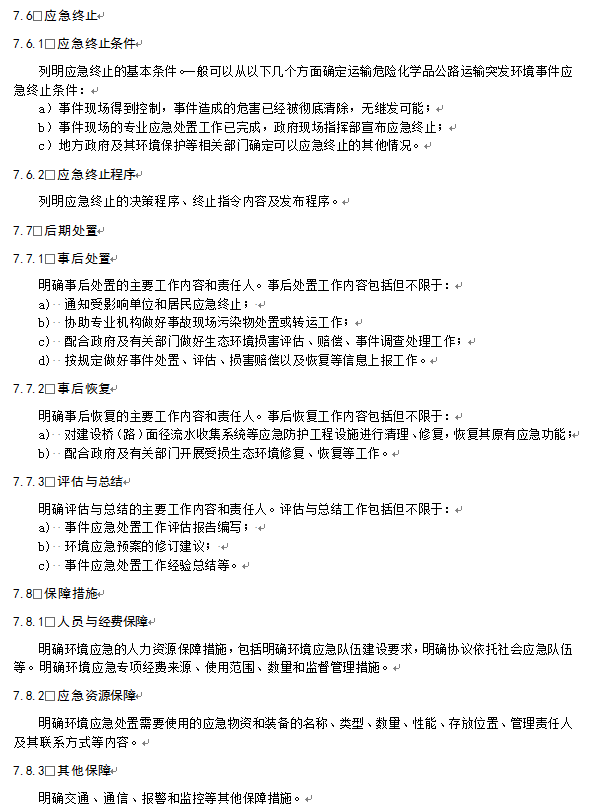


图7 摘自《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路 运输突发环境事件应急预案编制指南》

**7、预案管理**

预案管理包括预案宣传和培训、预案演练、预案回顾和修订，主要内容为参考广西壮族自治区交通运输行业指南《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路运输突发环境事件应急预案编制指南》“5.9 预案管理”（图8）并结合编制单位在水运建设项目突发环境事件应急预案的编制经验修改完善。

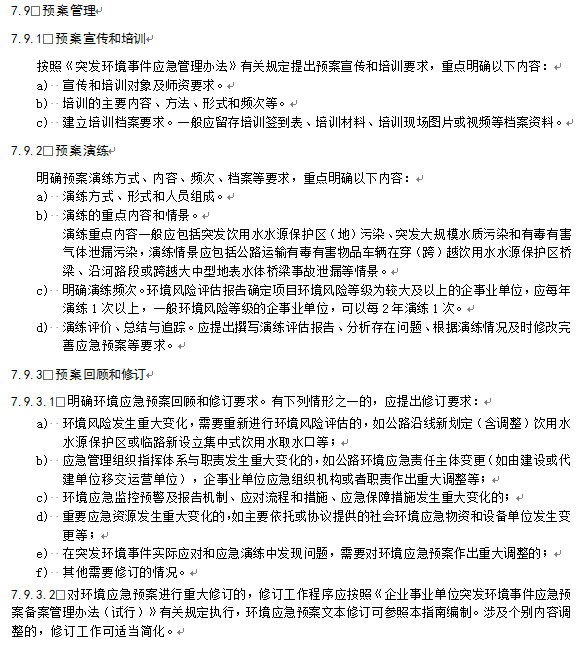


图8 摘自《DBJT 45/T 009—2020 公路运营管理企事业单位危险化学品公路 运输突发环境事件应急预案编制指南》

与行业指南相比，在**预案演练**部分，演练的重点根据水运建设项目突发环境事件的主要环境风险保护目标进行明确，演练的重点内容一般应包括突发饮用水水源保护区（地）污染、突发大规模水质污染和有毒有害气体泄漏污染，演练情景应包括水路运输有毒有害物品船只在穿（跨）越饮用水水源保护区、涉水自然保护区地、鱼类“三场”、沿河路段事故泄漏等情景。在预案回顾和修订部分，根据水运建设项目的特点明确了需要进行环境应急预案回顾和修订的情形：面临的环境风险发生重大变化，如新增重大环境风险源或环境风险敏感保护目标等，需要重新进行环境风险评估的；港口、船舶运输货种增加危险化学品时；应急管理组织指挥体系与职责发生重大变化的；重要应急资源发生重大变化的；在突发事件实际应对和应急演练中发现问题，需要对环境应急预案作出重大调整的；其他需要修订的情况。

**7、责任与奖惩、附则、附图**

主要参考行业指南DBJT 45/T 009—2020并结合编制单位在水运建设项目突发环境应急预案的实际编制经验进行规定。

**六**、重大意见分歧的处理依据和结果

本标准研制过程中无重大分歧意见。

七、实施标准的措施

**（一）标准报批发布后，成立标准宣贯工作组**

本标准发布后，成立以主要起草人为成员的标准宣贯工作组，主要负责标准的宣贯实施培训计划制定、标准实施交流会策划、标准实施信息反馈收集和标准实施效果评估等工作，并根据标准实施信息反馈和标准实施效果评估情况，及时组织标准复审修订。

**（二）组织开展标准宣贯培训**

标准发布实施后，标准宣贯工作小组制作标准解读宣贯培训PPT课件和标准核心技术明白书，并按标准宣贯培训计划深入各市县相关机构，对相关技术人员开展标准宣贯培训，对标准进行逐条解读，让相关技术人员掌握标准核心技术内容，助力标准实施落地，推动建设绿色、可持续发展城市。

**（三）开展标准实施交流会，收集标准实施反馈信息**

标准起草小组深入各市县相关机构技术人员召开标准实施交流会，听取标准实施过程中存在的问题并做好记录和解答，对存在的问题组织专家团队进行研讨，为标准的复审修订做准备。

**（四）开展标准实施效果评估**

标准实施满2年，每年标准宣贯工作组采取网络调查、问卷调查、实地调研、召开座谈会或论证会、专家咨询等方式开展标准实施效果评估，并形成标准实施效果评估报告，为标准的复审修订做准备。

八、其他应当说明的事项

无。

九、自我承诺

该标准的内容符合国家相关法律法规，技术要求不低于强制性国家标准的相关技术要求，与相关的国家、行业推荐性标准协调一致，标准的编写符合GB/T 1.1-2020的要求。

团体标准《水运建设项目突发环境事件应急预案编制规范》

标准编制工作组

2024年5月11日