

# 原创性高质量团体标准《预包装南宁老友粉出口指南 印度尼西亚》（征求意见稿）编制说明

## 一、任务来源、起草单位、起草人员

根据《广西标准化协会关于下达 2025 年第四批团体标准制修订项目计划的通知》（桂标协〔2025〕50 号）精神，由南宁市老友粉协会提出，南宁海关技术中心、广西壮族自治区亚热带作物研究所、邕州海关、广西农业职业技术大学、南宁市老友粉协会、广西工商职业技术学院、广西生态工程职业技术学院等单位起草的团体标准《预包装南宁老友粉出口指南 印度尼西亚》（项目编号 2025-0406）已获立项。

为高质量编制团体标准《预包装南宁老友粉出口指南 印度尼西亚》，由起草单位成立标准编制工作组并进行如下分工：

姓名	职务/职称	从事专业	工作单位	责任分工
赵永锋	正高级工程师	食品检测	南宁海关技术中心	统筹主持标准编制工作
王秋明	企管科副科长	食品	邕州海关	参与标准编制工作，组织人员进行标准发布后的宣贯培训。
罗添添	监管科副科长	食品	邕州海关	参与标准文本及编制说明编写，质量控制。
朱春红	南宁市食品药品审评查验中心	卫生检验	南宁市食品药品审评查验中心	参与标准文本及编制说明编写，质量控制。
吕丽兰	高级工程师	食品加工	广西壮族自治区亚热带作物研究所	参与标准文本及编制说明编写，质量控制。
陈智理	教授	食品科学	广西农业职业技术大学	参与标准文本及编制说明编写，质量控制。
李华婷	/	/	南宁市食品药品审评查验中心	参与标准文本及编制说明编写，质量控制。
陈学	/	/	南宁市市场监督	参与标准文本及编制说明的

			管理信息中心	编写；组织开展标准征求意见会；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见。
范燕霞	/	/	南宁市市场监督管理信息中心	参与标准文本及编制说明的编写；组织开展标准征求意见会；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见。
吴金阳	/	/	南宁市食品药品审评查验中心	参与标准文本及编制说明的编写；组织开展标准征求意见会；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见。
吕春秋	正高级工程师	食品科学	南宁海关技术中心	参与标准文本及编制说明的编写；组织开展标准征求意见会；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见。
罗兆飞	高级兽医师	检验检测	南宁海关技术中心	
干莉娜	副教授	食品科学	广西生态工程职业技术学院	参与标准文本及编制说明的编写；组织开展标准征求意见会；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见。
林跃华	总经理		广西南宁市韩太食品有限公司	参与标准文本及编制说明的编写；组织开展标准征求意见会；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见。
黄昊	高级工程师	食品检验	南宁市食品药品检验所	参与标准文本及编制说明的编写；组织开展标准征求意见会；对标准实施情况进行总结分析，不断对标准提出修正意见。

## 二、制定标准的必要性和意义

2023年12月，习近平总书记视察广西，重要讲话精神强调立足资源禀赋和产业基础，推进标准化、品牌化建设，全力做大

做强做优食品加工产业，为加快构建现代化产业体系、推动高质量发展注入强劲动能。2022年1月，广西壮族自治区人民政府办公厅印发《关于印发打造“八桂系列”劳务品牌促进就业实施方案的通知》关于印发打造“八桂系列”劳务品牌促进就业实施方案的通知（桂政办发〔2021〕141号），明确打造“八桂米粉师傅”劳务品牌。围绕广西特色米粉产业，重点培养螺蛳粉制作工、桂林米粉制作工、老友粉制作工、牛腩粉制作工等米粉制作行业技能人才。到2025年，全区组织开展米粉行业培训10万人次以上，力争带动米粉行业就业创业15万人次以上。2024年3月，南宁市人民政府关于印发《促进南宁老友粉产业高质量发展若干措施》（南府规〔2024〕1号）的通知，提出支持标准化、品牌建设：鼓励制定南宁老友粉国家标准、行业标准、地方标准、团体标准、企业标准，对主导南宁老友粉产业标准制修订并获发布的社会团体、协会或企业等，给予一定的奖励；并鼓励开展标准化示范试点项目创建，对企业参与标准化示范试点创建通过专家考核评估的给予奖励。2024年12月16日南宁市目前已发布20项产业标准，覆盖南宁老友粉食品质量控制管理、原料质量、加工制作、生产管理、检验检测、门店建设、场景运用、品牌培育管理及运用保护等领域。

广西是一个十分喜爱吃米粉的地区，每个城市都有其代表的米粉。南宁的老友粉与柳州的螺蛳粉、桂林的桂林米粉并称为广西“三大米粉”。南宁老友粉是广西首府的“风味美食”，甚至是南宁的“地标”，外地人在南宁没有吃一碗正宗的老友粉，就不算真正意义上的到过南宁。南宁老友粉于2007年入选南宁市

公布的首批 26 项非物质文化遗产名录，于 2008 年入选第二批自治区级非物质文化遗产名录。2010 年，南宁市建立了第一个饮食类传统制作技艺传承基地—南宁老友粉（面）传承基地，该基地在南宁市共和路 207 号南宁市共一老友粉店正式挂牌成立。此外，每年的农历三月初三举办的“三月三”民族传统文化活动都会见到老友粉的身影。2024 年 8 月 10 南宁老友粉制作技艺大赛也在南宁召开，吸引了近 70 多家参赛单位，这些举措为老友粉名扬江湖提供了基础保障，同时也提高了广大市民对传统文化的保护意识。

2023 年 11 月，自治区人民政府办公厅印发《广西壮族自治区人民政府办公厅关于支持南宁市加快创新开放多元融合建设区域性国际旅游中心城市意见》（桂政办发〔2023〕80 号），明确支持将南宁打造成为更高水平的广西特色产品销售中心，促进“桂品出乡”“桂品出海”；加强南宁老友粉、柠檬鸭、五色糯米饭等非遗美食传统技艺保护和传承。加快本土商品申请地理标志商标，打造“南宁必购”品牌。“桂货出海”是通过跨境电商的模式，带动广西特色产品“走出去”，2022 年 1 月至 10 月南宁市共完成跨境电商进出口交易 1.31 亿单，跨境电商进出口额 110.31 亿元；2024 年 6 月举办“桂品出海”东盟行活动、组织海外网红达人带货南宁特产，超 100 家南宁特色商家在活动中面向东盟网红主播和线上粉丝推介老友粉、茉莉花茶等南宁好物，22 位粉丝量超百万的东盟网红主播在邕期间发布的视频累计获得超 5000 万次点击和播放，转发量达 350 万次，带动参与活动的企业出口贸易额突破 2000 万元人民币。南宁、崇左、柳州、

贺州市获批国家跨境电子商务综合试验区，与越南、印度尼西亚、马来西亚等多个东盟国家开展电子商务合作，在越南、泰国、日本、印度尼西亚等国家设立了 20 个广西跨境电商海外仓，总面积近 20 万平方米。同时南宁也持续提升口岸服务水平，推出落地口岸联动、平行安检、自动解关锁等改革创新举措，建成 3 个跨境电商监管中心，全市跨境电商通关时长压缩至 1 小时，日均通关能力达 200 万单；南宁口岸实行“7×24”小时通关保障机制，进出口货物实现 100%“提前申报”。

老友粉作为南宁的地方特色美食，承载着深厚的地域文化，南宁通过不断深化对外经贸合作，努力在加快建设面向东盟开放合作的国际化大都市中更好发挥“南宁渠道”作用，拓展开放发展的新空间，一批又一批“桂品”借力电商，走俏出圈、香飘四海。

印度尼西亚作为东南亚的重要国家，其人口众多和快速发展的经济体，对于美食的接受度较高。随着中国文化的传播和印度尼西亚两国交流的加深，印度尼西亚市场对中国特色食品的需求日益增长。南宁老友粉作为广西的特色美食，在印度尼西亚市场具有一定的潜在需求。制定出口指南有助于企业更好地了解印度尼西亚市场的需求，并针对性地开发适合当地口味的产品。随着中国与印度尼西亚之间的经贸合作不断深化，两国之间的贸易往来日益频繁，为预包装南宁老友粉的出口提供了良好的市场基础。但是目前没有相关老友粉出口印度尼西亚的标准涉及报关、出口产品检验检疫、产品境外通关和检验检疫信息收集、境外技术性贸易措施信息收集、出口前、后的知识产权风险防范和纠纷

应对等等指导内容，这给企业产品的出口造成许多不便，这一定程度上影响了产品的出口和企业积极性。出口指南的制定可以为出口企业办理出口业务和维权带来极大的便利，也为后来者少走弯路，不但可提高南宁老友粉出口的质量和效率，还可以更好地保护企业的经济利益。

通过制定团体标准《预包装南宁老友粉出口指南 印度尼西亚》，以标准为抓手，统一确立了预包装南宁老友粉出口的总则，为预包装南宁老友粉出口印度尼西亚需考虑因素以及出口操作提供了指导，对提高南宁老友粉出口的质量和效率，扩大老友粉产业出口，抢占海外市场提供重要技术指导，对带动老友粉产业化、标准化和国际规范化，传承和宣传南宁老友粉美食文化，促进南宁老友粉产业高质量发展具有重要意义。因此制定团体标准《预包装南宁老友粉出口指南 印度尼西亚》很有必要。

### **三、主要起草过程**

#### **（一）成立标准编制工作组。**

团体标准《预包装南宁老友粉出口指南 印度尼西亚》项目任务下达后，南宁海关技术中心成立了标准编制工作组，制定了起草编写方案与进度安排，明确任务职责，确定工作技术路线，开展标准研制工作。具体标准编制工作由南宁海关技术中心等单位组成标准编制工作组完成。

编制工作组下设两个组分别是资料收集组、草案编写组。资料收集组负责国内有关预包装南宁老友粉相关的文献资料的查询、收集和整理工作。

草案编写组负责起草标准草案、征求意见稿和标准编制说

明、送审稿及编制说明的编写工作，包括后期召开征求意见会、网上征求意见，以及标准的不断修改和完善。

## （二）收集整理文献资料。

标准编制工作组收集了预包装南宁老友粉及广西出口相关资料。

SN/T 1642-2005 进出口预包装食品检验通则、SN/T 1886-2007 进出口水果和蔬菜预包装指南、SN/T 4286-2015 出口预包装食品麸质致敏原成分风险控制及检验指南、DBS45/053-2018 食品安全地方标准 南宁老友粉、DB45/T 2560-2022 预包装南宁老友粉生产规范。以及广西现行地方标准有 DB45/T 2439-2022 出口六堡茶加工规范、DB45/T 2794-2023 进出口八角茴香鉴定技术规范、DB45/T 978-2014 桉树组培苗出口检疫规程、已立项的广西地方标准有 2023-1509 出口沃柑检验检疫基本技术规范、2023-1510 出口沃柑检验检疫指南（所有部分）等 18 项出口沃柑系列标准以及甘蔗、花椒、葛根、干菊花、罗汉果等 5 项其他作物出口相关标准。

## （三）研讨确定标准特色、创新点和主要内容。

### 1.主要特色和创新点

一是 2024 年 12 月 16 日南宁市目前已发布 20 项南宁老友粉系列产业标准，制定预包装南宁老友粉出口系列标准，聚焦南宁老友粉这一具有鲜明地域特色的地方小吃，首次为单一地方食品建立“从原料到餐桌”的全链条出口规范，填补了南宁老友粉地方特色食品出口国际化标准的空白。二是解决企业对境外法规不熟悉的痛点，围绕印度尼西亚《预包装食品标签》《食品微生物

检测》《食品添加剂安全限量法规》等差异化要求，形成“中国生产标准+印度尼西亚准入标准”的双合规框架，针对防腐剂（如山梨酸钾）、甜味剂、增味剂、抗氧化剂等添加剂需符合印尼食品添加剂标准（BPOM 规定的 B301 类添加剂清单）；三是出口企业需定期通过进口商和进口食品需通过印尼国家食品药品监督管理局（BPOM）的注册，获得注册号，并办理流通许可证（SIE），建立“境外法规更新-企业体系适配-第三方检测验证”的闭环管理，适应印度尼西亚食品安全监管规则（如转基因食品标注、清真认证流程变化），以及出口前进口商和进口食品需通过印尼国家食品药品监督管理局（BPOM）的注册，获得注册号，并办理流通许可证（SIE），以及进口食品需通过印尼伊斯兰教理事会认证（MUI Halal 认证）和国外认证机构认证标志，确保产品符合印度尼西亚标准，降低清关风险；四是引入“出口原料种植场备案”制度，要求大米、蔬菜等原料种植场建立隔离带、农业投入品管理、疫情监测等体系，从重金属及污染物限量到农药残留限量（如香辛料（如辣椒、大蒜）：百菌清： $\leq 1.0 \text{ mg/kg}$ 、腐霉利： $\leq 0.2 \text{ mg/kg}$ ）均对标印度尼西亚标准，实现“从农田到加工”的风险前移；五是明确使用印尼语标注关键信息（如过敏原、BPOM 注册编号、清真认证标识、营养成分），且标签格式需符合印度尼西亚《预包装食品标签》，增强产品透明度，特殊标注要求：对含猪肉成分需标注红色警告图标和文字；出口前需将标签样张提交印尼国家食品药品监督管理局预审，满足印度尼西亚市场对食品的敏感性需求。

## 2.主要内容。标准规定了预包装南宁老友粉（干制或冲泡型）

出口印度尼西亚的全流程指导，给出了质量安全、标签规范、合法证件、物流保障等全方面出口到印度尼西亚需要关注的信息。严格遵守两国食品安全法规，建立以危害分析为核心的卫生控制体系，重点控制微生物、添加剂、农药残留等指标（表 A.1 和表 A.2）。标签需包含印尼语通用名称、配料表（降序排列）、保质期、进口商信息等，特殊成分（过敏原、转基因）需醒目标注。需提供卫生证书、原产地证、进口许可证等，（BPOM）的注册，获得注册号，并办理流通许可证（SIE），以及进口食品需通过印尼伊斯兰教理事会认证（MUI Halal 认证）和国外认证机构认证标志。选择 BPOM 的物流公司与仓储设施，包装需防潮遮光，运输单据与标签信息一致。

#### （四）调研、形成草案、征求意见稿

2024 年 11 月~2024 年 12 月，标准编制工作组对预包装南宁老友粉出口及其他预包装食品出口，查找中华人民共和国海关总署对预包装食品出口相关资料，结合预包装南宁老友粉特点进行了系统总结，形成了标准的基本框架，对主要内容进行了讨论并对项目的工作进行了部署和安排。

2025 年 1 月~2 月，在前期工作的基础之上，通过理清逻辑脉络，整合已有的参考资料中有关预包装南宁老友粉出口的建议，根据起草组前期整理资料的情况重新调整标准框架，按照简化、统一等原则编制完成团体标准《预包装南宁老友粉出口指南 印度尼西亚》（草案），并向广西标准化协会申请了《预包装南宁老友粉出口指南 印度尼西亚》等十项标准的立项，成为广西标准化协会第四批立项的标准。2 月 27 日标准起草组在南宁海关

技术中心召开了标准草案的讨论会，就预包装南宁老友出口需要关注的质量安全、合法证件和物流运输等内容进行了讨论。

2025年3月19日标准组根据讨论修改后的草案，再去查找了相关资料补充完善了标准草案，并向并实际征求相关起草单位广西壮族自治区亚热带作物研究所、邕州海关、广西农业职业技术大学、南宁市老友粉协会、广西工商职业技术学院、广西生态工程职业技术学院、南宁市消费者权益保护中心、南宁市食品药品审评查验中心的意见等收集了预包装南宁老友粉出口大量反馈意见，对标准草案再次进行修改完善。2025年4月2日至3日为了更深入了解预包装食品出口到各个国家的要求，标准起草组前往柳州海关调研柳州预包装螺蛳粉出口各个国家的经验，实地走访了广西螺霸王食品科技有限公司等柳州螺蛳粉出口企业，再与柳州海关、柳州螺蛳粉协会等单位进行座谈交流。根据调研走访、查阅出口国对预包装食品的微生物指标、重金属、出口证件要求等，再次对标准草案进行了反复修改和研究讨论，最终形成了团体标准《预包装南宁老友粉出口指南 印度尼西亚》（征求意见稿）和（征求意见稿）编制说明。

#### 四、制定标准的原则和依据，与现行法律、法规的关系，与有关国家标准、行业标准的协调情况

##### （一）编制原则

##### 1、实用性原则

本文件是在充分收集相关资料和文献，分析预包装南宁老友粉出口当前现状，调研区内外预包装食品出口印度尼西亚情况，在现有标准的基础上，结合起草单位出口经验、国家和印度尼西亚的规定，符合当前预包装南宁老友粉出口到印度尼西亚的要求和发展的方向与社会需求，具有较强的实用性和可操作性。

## 2、协调性原则

本文件编写过程中注意了与预包装南宁老友粉出口印度尼西亚相关法律法规的协调问题，在内容上与现行法律法规、标准协调一致。

## 3、规范性原则

本文件严格按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》编写本标准的内容，保证标准的编写质量。

## 4、前瞻性原则

本文件在兼顾当前广西区内预包装南宁老友粉出口到印度尼西亚的趋势和产业结构调整的需要，在标准中体现了个别特色性、前瞻性和实用性条款，作为对预包装南宁老友粉出口到印度尼西亚的指导。

## （二）编制依据

本标准严格按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规则起草，标准主要内容 SN/T 1642-2005 进出口预包装食品检验通则、SN/T 1886-2007 进出口水果和蔬菜预包装指南、DB45/T 2560-2022 预包装南宁老友粉生产规范，以及广西现行地方标准有 DB45/T 2439-2022 出口六

堡茶加工规范、DB45/T 2794-2023 进出口八角茴香鉴定技术规范等相关标准框架、文献的基础上结合起草单位多年实践经验确定。

### （三）与现行法律、法规的关系，与有关国家标准、行业标准的协调情况

经查阅，截至目前，与“老友粉”“出口 印度尼西亚”有关的标准有：SN/T 1642-2005 进出口预包装食品检验通则、SN/T 1886-2007 进出口水果和蔬菜预包装指南、SN/T 4286-2015 出口预包装食品麸质致敏原成分风险控制及检验指南、DBS45/053-2018 食品安全地方标准 南宁老友粉、DB45/T 2560-2022 预包装南宁老友粉生产规范。广西现行地方标准有 DB45/T 2439-2022 出口六堡茶加工规范、DB45/T 2794-2023 进出口八角茴香鉴定技术规范、DB45/T 978-2014 桉树组培苗出口检疫规程、已立项的广西地方标准有 2023-1509 出口沃柑检验检疫基本技术规范、2023-1510 出口沃柑检验检疫指南（所有部分）等 18 项出口沃柑系列标准以及甘蔗、花椒、葛根、干菊花、罗汉果等 5 项其他作物出口相关标准，均不涉及预包装南宁老友粉出口。其中：

（1）SN/T 1642-2005《进出口预包装食品检验通则》规定了进出口预包装食品检验的基本要求、内容、结果判定、处置和监督管理的一般原则，适用于各类进出口预包装食品的检验。

（2）SN/T 1886-2007《进出口水果和蔬菜预包装指南》规定了进出口水果和蔬菜预包装的卫生要求，适用于水果和蔬菜的预包装。

（3）SN/T 4286-2015《出口预包装食品麸质致敏原成分风险

控制及检验指南》确定了出口预包装食品中麸质致敏原成分的风险控制和检验的一般原则，提出了预包装食品无麸质食品的麸质致敏原成分风险控制、标签标识管理要求以及出口检验的指导性建议。本标准适用于出口预包装食品中麸质致敏原成分的风险控制和检验。

（4）DBS45/053-2018《食品安全地方标准 南宁老友粉》规定了南宁老友粉的术语和定义、要求、食品添加剂、生产加工过程卫生要求、检验方法、检验规则、标签、标志、包装、运输、贮存和保质期。

（5）DB45/T 2560-2022《预包装南宁老友粉生产规范》规定了于广西壮族自治区行政区域内预包装南宁老友粉的生产厂区建设、生产工艺、生产加工、生产管理等要求。

综上所述，以上标准均不适用于预包装南宁老友粉出口印度尼西亚。本标准提供的预包装南宁老友粉出口印度尼西亚需考虑因素以及出口操作的指导，主要核心技术在于：1、针对预包装南宁老友粉给出了出口印度尼西亚需要关注的食品质量安全、食品包装、合法证件、物流运输；2、提供了预包装南宁老友粉出口的原料种植、生产加工、证照办理、出口申报、风险防控与纠纷应对等内容指导，正确指引生产企业对预包装南宁老友粉的出口操作。将现有的预包装南宁老友粉出口相关证照、事项的办理，与预包装南宁老友粉相关的法规、标准、技术性贸易措施研究成果、产品进口国家（地区）法律法规等内容进行整合，形成有机的整体文件。因此，制定团体标准《预包装南宁老友粉出口指南 印度尼西亚》具有创新性。

本标准的内容与现行的法律、法规及强制性标准无冲突，本文件相关指标不低于强制性国家标准的相关技术要求，标准的编写符合 GB/T 1.1—2020 的要求。

## 五、主要条款的说明

### 一、总则

#### 1. 质量安全优先（第 5.1 条）

中国《进出口食品安全管理办法》（海关总署 249 号令）规定，出口食品需符合进口国法规；印度尼西亚《预包装食品标签》《食品微生物检测》《食品添加剂安全限量法规》等法律法规对微生物（如沙门氏菌、金黄色葡萄球菌、大肠杆菌不得检出）、食品添加剂（如山梨酸钾、苯甲酸钠、阿斯巴甜、谷氨酸钠等）有明确限量，违反将面临退运或销毁。预包装老友粉含湿辅料（如酸笋）易滋生微生物，需通过温度控制、杀菌工艺（如  $\geq 85^{\circ}\text{C}$  冲泡杀菌）等预防控制措施。

#### 2. 标签规范透明（第 5.2 条）

印度尼西亚《预包装食品标签》规定：语言要求：必须使用印尼语标注核心信息（如配料表、保质期）。若含猪肉成分需标注红色警告图标和文字；出口前需将标签样张提交印尼国家食品药品监督管理局预审；涉及即食饮料和非酒精饮料需在包装前端标注糖、盐、脂肪（SSF）含量的“营养值”分级（A-D 级）。标签是印度尼西亚海关快速验放的关键文件，需包含原产国（“Made in China”）、印度尼西亚进口商地址等信息，符合其“单一窗口”清关系统的数据格式要求。需标注每 100 g/份的热量、蛋白质、脂肪（含饱和脂肪）、碳水化合物（含糖）、钠含量，

格式需符合印度尼西亚《营养标签法规》，满足当地健康饮食趋势，提升产品竞争力。

### 3.合法证件齐备

需《出口食品生产企业备案证明》（海关核发）、《食品生产许可证》（市场监管部门核发，出口加工区企业除外），证明生产过程符合中国 GB 14881 等标准，及印尼《进口食品管理条例》（Peraturan Menteri Perdagangan No. 26/2021）。必须通过印尼国家食品药品监督管理局（BPOM）的注册，获得注册号，并办理流通许可证（SIE），需提交成分检测报告、包装标签等文件。进口食品需通过印尼伊斯兰教理事会认证（MUI Halal 认证）和国外认证机构认证标志，需确保原料（如肉类、油脂、添加剂）来源清真；禁止使用猪肉及其衍生物。

### 4.物流运输保障

包装材料合规：需同时符合中国 GB 4806.7（塑料材料）和印度尼西亚《食品接触材料法规》，禁止塑化剂、双酚 A 迁移（如某批次因包装材料检出邻苯二甲酸酯被退运），并具备防潮（米粉吸潮易变质）、遮光（保护辅料风味）功能。及印尼《食品运输卫生标准》（SNI 01-6366-2000）。

印度尼西亚仓库须具备食品储存资质（防鼠防虫、温湿度监控），否则不得存放预包装食品，参考其《食品仓储设施标准》。

### 5.全程合规管理

印度尼西亚更新印尼国家食品药品监督管理局（BPOM）附录，第三方检测是证明产品符合印度尼西亚标准的途径，其检测报告可直接用于通关，降低海关抽检频次。从原料种植场备案到

生产企业 HACCP 认证，再到物流追溯，形成 “来源可查、去向可追、责任可究” 的全链条管理，符合双方对食品供应链透明化的监管趋势。

#### 中华人民共和国进出口食品安全管理办法

##### 第一章 总则

**第一条** 为了保障进出口食品安全，保护人类、动植物生命和健康，根据《中华人民共和国食品安全法》（以下简称《食品安全法》）及其实施条例、《中华人民共和国海关法》《中华人民共和国进出口商品检验法》及其实施条例、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例、《中华人民共和国国境卫生检疫法》及其实施细则、《中华人民共和国农产品质量安全法》和《国务院关于加强食品等产品质量监督管理的特别规定》等法律、行政法规的规定，制定本办法。

来源：《中华人民共和国进出口食品安全管理办法》

## 二、食品质量安全

产品质量信息规定，主要依据印度尼西亚的食品安全法规、保障消费者健康的需求，以及国际通行的食品质量安全标准来制定。其目的是确保预包装南宁老友粉在出口印度尼西亚时，符合当地质量安全要求，保障消费者权益，顺利进入当地市场。微生物与添加剂限量：依据印尼 BPOM 《食品微生物限量标准》（Peraturan BPOM No. 21/2016）及《食品添加剂使用标准》（B301 清单）。

### 1.微生物限量：

沙门氏菌、金黄色葡萄球菌、大肠杆菌均不得检出，菌落总数  $\leq 10^5$ CFU/g，霉菌与酵母菌  $\leq 1000$ CFU/g。印度尼西亚《食品微生物检测》法规对食品微生物安全严格把控，这些致病菌会引发食源性疾病，威胁消费者健康。设定菌落总数和霉菌、酵母菌限量，是为防止微生物大量繁殖致食品变质、产生毒素，保障食

品食用品质 and 安全性，符合国际食品微生物安全标准。

## 2. 添加剂合规：

山梨酸钾、苯甲酸钠等防腐剂、甜味剂、增味剂、抗氧化剂、着色剂、乳化剂等均有限量要求及特殊说明。印度尼西亚《食品添加剂安全限量法规》明确各类添加剂使用范围和限量，规定山梨酸钾在酸性环境下的使用限量，可保证其防腐效果和安全性。标注要求是为让消费者清楚了解食品成分，保障其知情权和选择权。此外，单硬脂酸甘油酯需符合 Halal 认证，这与印尼宗教习俗和市场需求相符。

主要重金属及污染物限量：铅、镉、汞、砷等重金属有限量要求及适用范围，其他符合印尼《加工食品中重金属污染要求》规定。重金属在人体内蓄积会损害多器官和系统，危害健康。印尼法规基于风险评估设定限量，确保食品中重金属含量不会对消费者造成健康风险，维护消费者安全。

农药残留：农药残留限量需符合印尼《农药残留最大限量法规》《植物源性新鲜食品中农药残留最高限量》和加工食品标准，如香辛料中百菌清  $\leq 1.0\text{mg/kg}$ 、腐霉利  $\leq 0.2\text{mg/kg}$ 。农药残留会影响人体健康，这些标准依据农药毒性、使用情况和食品消费模式制定，保证食品中农药残留不危害消费者健康，同时确保农产品质量和贸易公平。

## 3. 食品标签

### 3.1 包装材料

需符合印尼《食品接触材料法规》，提供迁移量测试报告（如塑化剂、双酚 A 限量）。印尼法规为保障食品安全，防止食品

接触材料有害物质迁移至食品中危害消费者健康，所以要求提供测试报告，证明包装材料安全性。运输包装需防潮防破损，木制包装需熏蒸处理并加贴 IPPC 标识。这是为确保食品在运输和储存中质量不受损，防止受潮发霉变质，同时防止有害生物通过木制包装传播，保障贸易双方农业安全，符合国际植物保护公约相关规定。包装设计宜考虑易于消费者开启和使用，保证食品在运输和储存过程中的安全性。此规定从消费者体验和食品质量保障角度出发，方便消费者使用产品，同时确保包装能有效保护食品，减少运输和储存中的损耗。

### 3.2 食品标签信息

语言文字：必须使用印尼语，可同时标注其他语言但不得大于印尼语，标示多项信息。这是基于印尼语言文化和消费者知情权的考虑，确保印尼消费者能清晰获取产品关键信息，便于市场监管，也符合国际贸易中进口国对标签语言的常见要求。

产品名称：使用通用名称或标准名称。目的是保证产品名称规范统一，避免误导消费者，便于消费者识别和市场监管，符合行业规范和市场秩序要求。

配料表：按质量降序排列并标注食品添加剂名称及功能。这有助于消费者了解产品成分，特别是添加剂使用情况，保障消费者知情权和选择权，也便于监管部门监督产品成分合规性。

净含量：以公制单位标示，特殊储存条件需注明。公制单位是国际通用计量标准，方便消费者准确了解产品含量；注明特殊储存条件，可指导消费者正确储存食品，保证食品质量安全。

保质期：规定保质期格式和标记要求。统一格式便于消费者

识别和判断食品是否在保质期内，永久性标记或压印且字迹清晰，可防止保质期信息模糊或被篡改，保障消费者权益。

生产许可证号：标注 **BPOM** 注册编号。这是印尼市场准入的必要标识，表明产品已通过印尼相关部门注册审核，符合当地法规要求，可进入市场销售。

厂商信息：标注印尼本地进口商信息。便于消费者在产品出现问题时进行联系和投诉，也有助于监管部门追溯和管理产品流通环节。

营养成分：标注热量、蛋白质等营养成分，符合印尼《营养标签法规》；营养声称需满足特定数值；标注过敏原和清真标识等。这些规定帮助消费者了解产品营养信息，做出健康饮食选择；满足印尼对营养标签的法规要求，同时考虑到宗教信仰和过敏人群需求，保障消费者权益。

其他要求：提交标签样张设计图审查备案，标签设计符合多项法规，保证信息真实、不误导，有潜在健康风险食品添加警告语。确保标签内容合法合规，保障消费者知情权和健康安全，防止虚假宣传和误导消费者行为。

#### 4.合法证件

出口预包装南宁老友粉到印度尼西亚所需的合法证件信息，主要依据中国与印度尼西亚双方的贸易法规、食品安全监管要求，以及国际通行的贸易惯例。

基础资质证件（营业执照、食品生产许可证、出口食品生产企业备案证明）：中国国内法规对食品生产企业的基本要求。营业执照和食品生产许可证是企业合法经营的基础，依据《中华人

民共和国市场主体登记管理条例》《食品生产许可管理办法》等法规办理。

出口食品生产企业备案证明是海关对出口食品企业的监管要求，依据《出口食品生产企业安全卫生要求》，确保企业生产过程符合出口标准。

卫生证书与检验检疫证书：中国海关出具的卫生证书是证明产品符合中国及印尼食品安全标准的法定文件，依据《中华人民共和国进出口食品安全管理办法》，需经印尼驻华使馆或领事馆认证，以满足印尼进口清关要求。

检验检疫证书是针对食品微生物、重金属等指标的检测证明，符合印尼《食品微生物检测》《加工食品中重金属污染要求》等法规。

原产地证书（东盟原产地证 FORM E）：根据《中国 — 东盟全面经济合作框架协议货物贸易协定》，申请 FORM E 可享受关税优惠，需提交出口商营业执照、生产商加工证明等文件。

印尼海关凭此证书确认货物原产地，适用中国 — 东盟自贸区关税减免政策。

印尼 BPOM 注册证书与进口许可 SKI：印尼《食品药品管理法》规定，所有预包装食品进口前必须通过印尼国家食品药品监督管理局（BPOM）注册，提交产品成分分析、生产工艺、标签样张（印尼语）等文件，获得进口食品注册号（NRP）。每批次进口需单独申请 API，由印尼进口商通过 BPOM 系统提交，确保产品符合印尼食品安全标准。

清真认证：印尼作为伊斯兰国家，《清真产品保证法》要求

所有进口食品必须通过清真认证，由印尼伊斯兰宗教理事会（MUI）或其认可机构（如 LPPOM MUI）颁发，确保原料和生产过程符合清真要求。

标签备案证明与添加剂合规证明：印尼《加工食品标签规定》要求出口前将印尼语标签样张提交 BPOM 预审，确保营养分级（A-D 级）、过敏原声明等符合格式，且标签内容与 BPOM 注册文件一致。

添加剂合规证明需提供山梨酸钾、苯甲酸钠等添加剂的检测报告，符合 BPOM B301 类清单限量，依据印尼《食品添加剂安全限量法规》。

商业发票、装箱单、贸易合同：国际贸易通用惯例，用于清关时核对货物信息（名称、数量、价格、HS 编码等），确保与实际货物一致，符合印尼海关对进口单据的要求。

#### 4.物流运输信息

物流运输要求主要依据中国与印尼的运输标准、海关规定，以及食品运输的特殊需求，确保货物安全、合规运输：

运输方式与包装要求：中国国家标准《出口商品包装通则》（GB/T 19142）和南宁老友粉地方标准（DBS45/053），要求包装材料防潮、防霉、耐酸碱，木制包装需熏蒸处理并加贴 IPPC 标识，防止有害生物传播。

印尼海关对食品运输包装的安全性要求，避免与化学品、异味物品混装，集装箱需清洁干燥，易碎品（如干米粉）需填充保护材料并标注警示标识。

目的港与运输路线选择

优先选择雅加达、泗水等清关设施成熟的港口，基于印尼主要港口的操作效率和通关便利性。直达航线或中转时提供未再加工证明（如香港中检公司盖章），符合中国 — 东盟自贸区 “直运规则”，确保原产地证有效性。

### 3. 物流公司选择

选择有食品出口经验、熟悉印尼海关规定的物流公司，基于国际物流行业惯例和印尼清关流程的特殊性，降低运输风险和延误概率。

### 三、出口办理条款

备案：原料种植场备案

依据：中国《出口食品原料种植场备案管理规定》（海关总署 2012 年第 56 号公告）；来源：为确保原料质量可控，条款要求种植场提供农药管理制度、环境监测报告等，符合中国海关对出口食品源头监管的要求。

出口申报：申报材料

依据：中国《进出口食品安全管理办法》（海关总署令第 249 号）要求提交厂检单、贸易合同等；来源：印度尼西亚系统要求提前申报卫生证书、装箱单，条款通过规范材料清单（如“外文标签样张”），简化清关流程。

### 第三章 食品出口

第三十八条 出口食品生产企业应当保证其出口食品符合进口国家（地区）的标准或者合同要求；中国缔结或者参加的国际条约、协定有特殊要求的，还应当符合国际条约、协定的要求。

进口国家（地区）暂无标准，合同也未作要求，且中国缔结或者参加的国际条约、协定无相关要求的，出口食品生产企业应当保证其出口食品符合中国食品安全国家标准。

第三十九条 海关依法对出口食品实施监督管理。**出口食品监督管理措施包括：**出口食品原料种植养殖场备案、出口食品生产企业备案、企业核查、单证审核、现场查验、监督抽检、口岸抽查、境外通报核查以及各项的组合。

第四十条 **出口食品原料种植、养殖场应当向所在地海关备案。**

海关总署统一公布原料种植、养殖场备案名单，备案程序和要求由海关总署制定。

第四十一条 海关依法采取资料审查、现场检查、企业核查等方式，对备案原料种植、养殖场进行监督。

第四十二条 **出口食品生产企业应当向住所地海关备案**，备案程序和要求由海关总署制定。

第四十三条 境外国家（地区）对中国输往该国家（地区）的出口食品生产企业实施注册管理且要求海关总署推荐的，出口食品生产企业须向住所地海关提出申请，住所地海关进行初核后报海关总署。

来源：《中华人民共和国进出口食品安全管理办法》



# 广西南宁市人民政府门户网站

GVANGJSIH NANZNINGZ SI YINZMINZ CWNGFUJ MWNZHU VANGJCAN  
www.nanning.gov.cn

诚信 友善

请输入关键字

网站支持

首 页

政府信息公开

公共服务

网上办事

政民互动

解读回应

数据服务

走进南宁

当前位置: 首页 > 要闻资讯 > 南宁要闻 > 2020年政务动态 (归档)

## 中国—印度尼西亚实现原产地证书电子联网

信息来源: 南宁日报    发布时间: 2020-10-23 07:42    【字体: 大 中 小】

10月22日, 来自中国(广西)自由贸易试验区南宁片区的一家企业为一批出口至印尼的防疫物资向邕州海关申请中国—东盟原产地证书, 海关审核通过后原产地证书的数据当即传送到印尼海关。这是继10月15日我市签出首份面向印尼的原产地电子证书后第7份面向印尼的原产地证书。

根据海关总署今年发布的公告, 自2020年10月15日起, 中国—印度尼西亚原产地电子信息交换系统正式上线运行, 双方实时传输《中国—东盟全面经济合作框架协议》项下原产地证书和流动证明电子数据, 便利企业节省通关时间, 实现无纸化, 促进贸易便利化, 减少退证查询, 服务企业自贸协定享惠。这是我国继与新加坡实行电子联网后, 与第二个东盟国家实现电子联网。

来自广西桂贺天下企业管理服务有限公司的代表曹女士坦言, 印尼海关一直以来要求企业提供原产地证书原件, 并对证书的内容和签名盖章审核严格, 原产地证书实现电子联网对出口企业是极大的利好, 节省了快递证书的时间, 更方便了印尼海关核实证书的真伪。

据统计, 今年1—9月, 邕州海关共为我市5535批出口货物办理各类原产地证书, 签证金额17.47亿元, 其中东盟证书1843份, 签证金额6.12亿元。

## 1. 生产企业备案

海关对出口预包装南宁老友粉生产企业实施备案管理。企业在满足以下条件后可向海关申请备案:

- 企业应当建立和实施以危害分析和预防控制措施为核心的食品安全卫生控制体系。
- 企业应保证食品安全卫生控制体系有效运行。
- 预包装南宁老友粉生产、加工、储存过程必须符合我国相关法律法规和进口国(地区)相关法律法规要求。

## 2. 备案办理流程

通过“互联网+海关”一体化平台填写提交《出口食品生产企业备案申请表》即可向海关申请备案, 企业应当对其提交的文

件和证明材料的真实性负责，并承诺符合相关标准和要求。经海关审核符合法定条件的企业即可予以备案。

社会统一信用代码		主管海关	
行政区划			
生产企业名称			
生产企业地址			
法定代表人（负责人）	法定代表人（负责人）移动电话	法定代表人（负责人）固定电话	
法定代表人（负责人）身份证件类型	身份证件号码	法定代表人（负责人）电子邮箱	
海关业务联系人	海关业务联系人移动电话		
海关业务联系人固定电话	邮政编码		
厂区面积	平方米	车间面积	平方米
企业总人数	管理者人数		
申请备案产品	产品名称	设计生产能力	主要出口国家或地区
生产企业通过认证情况	认证种类	认证机构	证书编号
			有效期限
我单位承诺已依法取得食品生产许可，且符合出口食品生产企业备案条件；已建立和实施以危害分析和预防控制措施为核心的食品安全卫生控制体系，体系包括食品防护计划；保证食品安全卫生控制体系有效运行，确保出口食品生产、加工、储存过程持续符合我国相关法律法规和出口食品生产企业安全卫生要求，以及进口国（地区）相关法律法规要求，现向			



来源：海关总署“互联网+海关”平台

企业可通过以下方式办理备案手续：

- ① “互联网+海关”一体化网上办事平台：  
<http://online.customs.gov.cn/>;
- ② 中国出口食品生产企业备案管理系统：  
<http://qgs.customs.gov.cn:10080/efpe>;
- ③所在地主管海关现场办公窗口。

3. 日常监管

海关对出口预包装南宁老友粉生产企业开展日常监管，掌握企业生产情况，以保证出口预包装南宁老友粉符合进口国或地区的要求。监管内容：◆了解企业相关基本信息和食品生产安全各环节执行情况；◆现场查阅企业质量管理体系等相关文件资料，验证其是否有效运行食品安全卫生控制体系；◆实地检查场所、

货物、设备，重点关注企业环境卫生、生产加工、原辅料及食品添加剂使用等情况，掌握企业生产安全状况。

#### 4. 出境检验

出口预包装南宁老友粉生产企业或其代理商通过“单一窗口”申报，并提交以下材料：1. 代理报检委托书（仅适用于代理报检）。2. 供货证明、厂检单、有毒有害物质检测报告、相关商业单据以及海关总署规定的其他出口单证。

海关按规定实施检验检疫合格评定，根据系统指令或米粉的风险管理措施要求确定为现场查验或抽样送检的申请批次，海关工作人员对该批出口米粉进行现场查验或者抽样送检，出具《检疫处理工作记录单》《处理结果报告单》等材料，经查验或送检合格后予以通关放行。

## 六、重大意见分歧的处理依据和结果

本标准研制过程中无重大分歧意见。

## 七、实施标准的措施

### （一）标准报批发布后，成立标准宣贯工作组

本标准发布后，成立以标准主要起草人为成员的标准宣贯工作组，主要负责标准的宣贯实施培训计划制定、标准实施交流会策划、标准实施信息反馈收集和标准实施效果评估等工作，并根据标准实施信息反馈和标准实施效果评估情况，及时组织标准复审修订。

### （二）组织开展标准宣贯培训

标准发布实施后，标准宣贯工作小组制作标准解读宣贯培训PPT课件和标准核心技术，并按照标准宣贯培训计划深入南宁老友粉出口需求企业开展标准宣贯培训，对标准进行逐条解读，让企业等管理人员和相关技术人员掌握标准核心技术内容，助力标准实施落地，推动蔗糖产业高质量发展。

### **（三）开展标准实施交流会，收集标准实施反馈信息**

标准起草小组深入南宁老友粉出口需求企业组织相关技术人员召开标准实施交流会，听取标准实施过程中存在的问题并做好记录和解答，对存在的问题组织专家团队进行研讨，为标准的复审修订做准备。

### **（四）开展标准实施效果评估**

标准实施满2年，每年标准宣贯工作组采取网络调查、问卷调查、实地调研、召开座谈会或论证会、专家咨询等方式开展标准实施效果评估，并形成标准实施效果评估报告，为标准的复审修订做准备。

## **八、其他应当说明的事项**

无。

## **团体标准**

《预包装南宁老友粉出口指南 印度尼西亚》

标准编制工作组

2025年4月27日